



**Universidad Nacional Autónoma de Honduras
UNAH**

Instituto Hondureño de Ciencias de La Tierra – IHCIT

**Fundación Bill & Melinda Gates
Fundación de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras
FUNDAUNAH.**

**Proyecto Índice de Capacidad de Respuesta
Municipal frente a Amenazas de Origen Natural y
Biológico (ICR)**

**INFORME TÉCNICO MUNICIPAL
Municipio de Yuscarán, Departamento de El Paraíso**

Año 2022

**PROYECTO ÍNDICE DE CAPACIDAD DE RESPUESTA MUNICIPAL FRENTE A AMENAZAS DE
ORIGEN NATURAL Y BIOLÓGICO**



UNAH
UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE HONDURAS



IHCIT
Instituto Hondureño de
Ciencias de la Tierra

INFORME TÉCNICO MUNICIPAL

MUNICIPIO DE YUSCARÁN, DEPARTAMENTO DE EL PARAÍSO

INTRODUCCIÓN

Entre el 2009 y el 2012, el Instituto Hondureño de Ciencias de la Tierra aplicó la metodología de análisis del Índice de Capacidad de Respuesta (ICR) en los 298 municipios del país bajo el marco de un proyecto de cooperación externa y con fondos de la Dirección de Investigación Científica de la UNAH; con el fin de identificar las capacidades de un municipio para atender un desastre con los siguientes resultados: un 60% presentaron una baja capacidad de respuesta, alrededor de un 37% una capacidad media y solo un 3% resultaron con capacidad alta. La encuesta que se utiliza para establecer la evaluación mide 4 variables: Priorización de la preparación para desastres y aspectos organizativos (8 indicadores), Nivel de conocimiento para la gestión de riesgo (4 indicadores), Recursos y herramientas (6 indicadores), servicios e infraestructura y equipamiento para emergencias (8 indicadores), que hacen un total de 26 indicadores subdivididos en 52 preguntas a evaluar.

Entendiendo la necesidad de realizar una nueva evaluación con el fin de identificar las variaciones de capacidad de respuesta de un municipio después de una década, el IHCIT presentó una propuesta a la Fundación Bill y Melinda Gates la cual considero esta oportunidad como una ventana hacia la obtención de datos estadísticos de gran valor y evidenciables y juntos desarrollaron la nueva propuesta para aplicar la metodología pero con un nuevo componente: la amenaza biológica; en respuesta a la actual situación de Pandemia por COVID-19.

CONTEXTO

Honduras es reconocida a nivel mundial como uno de los países más expuestos a los efectos del cambio climático, y es frecuentemente afectado por la variabilidad climática.



Según la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (MiAmbiente+) (2017) esto genera pérdidas y daños que se agudizan año con año debido a la alta exposición y vulnerabilidad frente al cambio climático en que se encuentra el país, ocasionando pérdidas humanas y económicas, tal y como se evidenció en 1998 con el huracán Mitch, donde se reportaron daños y pérdidas económicas por el orden de US\$ 3.7 billones. Además, El Índice de Riesgo Climático (IRC) de Germanwatch, cada año identifica a Honduras como uno de los diez países más vulnerables del mundo, con variaciones que van desde el más vulnerable a posiciones tercero o cuarto a nivel mundial. Asimismo, en el índice de vulnerabilidad de la región de América Latina y el Caribe; Honduras es una de

Las diez naciones en mayor situación de riesgo, presentando un puntaje de 0.92, ubicándose en la posición 4 de los países con riesgos más extremos; (Mapplecroft, 2014).

Por lo anteriormente expuesto, se considera que la identificación de las capacidades municipales para atender las emergencias es de vital importancia y que, en la medida de que se tiene conocimiento de las fortalezas y debilidades, estas capacidades podrán mejorarse y así mitigar el impacto que puedan generar la ocurrencia de situaciones de emergencia y/o desastre frente a las amenazas de origen natural o biológico, que es lo que en términos generales busca la metodología Índice de Capacidad de Respuesta Municipal ICR.

CONTENIDO

RESUMEN METODOLÓGICO	4
ESTADÍSTICA GENERAL DEL MUNICIPIO	6
AMENAZAS IDENTIFICADAS AL MUNICIPIO	8



DISCUSIÓN DE RESULTADOS PARA EL AÑO 2021	LOS	9
ANÁLISIS DE VARIABLES POR INDICADOR		9
Variable 1: Priorización de la preparación para desastres y aspectos organizativos		10
Variable 2: Nivel de conocimiento para la gestión del riesgo.		10
Variable 3: Recursos y herramientas disponibles		10
Variable 4: Servicios e infraestructura y equipo de emergencia disponibles.		10
REFERENCIAS		12
ANEXOS		13
ANEXO I ENCUESTA ICR PARA EL MUNICIPIO DE YUSCARÁN, DEPARTAMENTO DEL PARAÍSO		13
ANEXO II: MEDIOS DE VERIFICACIÓN MUNICIPIO DE YUSCARÁN, DEPARTAMENTO DEL PARAÍSO		22

RESUMEN METODOLÓGICO

La metodología para diagnosticar el índice de capacidad de respuesta a nivel municipal, (ICR) es una metodología y/o herramienta para evaluar la capacidad de respuesta a desastres a nivel municipal o local frente a amenazas de origen natural y biológico. El índice mide 4 variables: (1) Preparación para desastres y aspectos organizativos (2) Nivel de conocimiento para hacer gestión del riesgo (3) Recursos y herramientas disponibles para la atención de emergencias y (4) Infraestructura, servicios y equipamiento para la emergencia, estas variables a su vez se conforman de una serie de

componentes y preguntas enfocadas a medir capacidades de respuesta local frente a las amenazas antes mencionadas. La información para la construcción del índice se obtiene a través de una encuesta que es levantada en un grupo focal a nivel del municipio que se quiere evaluar. La encuesta ICR en su versión 2022, se construyó a partir de la encuesta ICR 2012, la cual contenía 52 preguntas divididas en las 4 variables antes descritas. A través de Talleres de Consulta se revisó y actualizó la encuesta ICR, agregando algunas preguntas enfocadas a medir las capacidades de responder tanto a las amenazas naturales como a las amenazas biológicas, convirtiendo en una encuesta de 85 preguntas en total. Los pasos metodológicos para seguir para la obtención del estudio se detallan en la Figura 1.



Figura 1: Flujograma metodológico para la aplicación de la metodología Índice de Capacidad de Respuesta

Fuente: Elaboración propia con datos Metodología ICR 2020/2022

Para el análisis de la información de la matriz se elabora una escala de evaluación de la capacidad de respuesta a desastres de la siguiente manera:

El total de las variables a analizar son cuatro:

- Preparación para desastres y aspectos organizativos (24 preguntas)
- Nivel de conocimiento para hacer gestión del riesgo (12 preguntas)
- Recursos y herramientas disponibles para la atención de emergencia (24 preguntas)
- Infraestructura, servicios y equipamiento para la emergencia (25 preguntas)

A cada variable e indicadores se le asignó un peso así: Variable 1 Organización se le asignó un peso total de 25%, a la variable 2 Capacitación se le asignó un peso de 20%, a la variable 3 recursos disponibles se asignó un peso de 30% y a la variable 4 infraestructura un peso de 25%. La encuesta ICR tiene tres posibles respuestas por cada pregunta, en función del cumplimiento o no cumplimiento de la condición que se está preguntando; estas son: “Si”, “No” o “Parcialmente”, en el análisis estadístico a esas respuestas se les asigna un valor numérico para efectos de estimar el índice. Todas las respuestas “si” tendrán un valor de 3, las respuestas “no” tendrán un valor de 1 y las respuestas “parcialmente” un valor de 2.

El índice se estima, calculando el promedio simple para cada variable y a ese promedio se le aplica la ponderación para finalmente sumar los valores de las cuatro variables. Luego, se genera un rango de 3 clases, tomando en cuenta los valores máximos y mínimos, como se detalla en la Tabla 1.

NIVELES DE RESPUESTA A DESASTRES	
SI PUNTAJE TOTAL PONDERADO ENTRE:	NIVEL DE RESPUESTA ES:
1-1.66	BAJO
1.67-2.33	MEDIO
2.34-3	ALTO

Tabla 1: Rango de clases para la clasificación del Índice de Capacidad de Respuesta Municipal (ICR)

Fuente: Elaboración propia, Metodología ICR 2020/2022

Finalmente, se genera el índice general de capacidad de respuesta basado en las cuatro variables de análisis y se estima también el valor por cada variable, estos índices son gráficamente representados en cartografía utilizando sistemas de información geográfica, en este caso GIS.

ESTADÍSTICA GENERAL DEL MUNICIPIO

Teniendo una extensión territorial aproximada de 348 km², está conformado por 18 aldeas y 128 caseríos registrados en el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2013, el código de identificación geográfica de Yuscarán, El Paraíso es 0701 (INE, 2018).

El municipio de Yuscarán fue fundado en 1730. Yuscarán se localiza a 65 kilómetros de la Capital, y es la Cabecera del departamento de El Paraíso. Fue en el pasado un emporio minero (siglos XVIII y XIX); a su situación topográfica se debe el trazo irregular de sus calles y la riqueza de su paisaje urbano. En Yuscarán, decretada Monumento Nacional en 1979, existen más de 200 casas antiguas y las boca minas e instalaciones mineras, ahora abandonadas nos hablan de la riqueza de la zona, primero explotadas por los españoles y luego por compañías norteamericanas. Fuente: Historia de los municipios de Honduras/ Carmen Fiallos.



La población es de 15,572 personas la cual está compuesta por 7,842 hombres y 7,730 mujeres. Con una población en el área urbana de 5,297 personas, y en el área rural de 10,275, el 53% de la población cuenta con un nivel educativo básico. La población del municipio está compuesta por un 50.4% de hombres y 49.6% de mujeres. El 60% de la población se dedica a la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca. Los hogares tienen como principal fuente para cocinar la leña con un 80%. Fuente (INE, 2018).

Los primeros registros se remontan al año de 1,730, que es cuando se descubren los yacimientos mineros en la zona conocidos como San José de Yuscarán, y pasa a depender administrativamente de la Alcaldía Mayor de Tegucigalpa, tal y como lo demuestra la primera división territorial de 1825. Al crearse el departamento de El Paraíso en 1869, el 28 de mayo de ese mismo año Yuscarán adquirió la categoría de municipio y a la vez de cabecera municipal; aunque en el año de 1872 fue suprimida, restableciéndose en 1874. Después de ser un centro minero pasó a convertirse en centro productor de aguardiente generando al estado de Honduras importantes ganancias. Está ubicado al pie de la montaña de Monserrat a una altura de 900 msnm. Su principal actividad económica es el cultivo de caña de azúcar, café, granos básicos, mango y hortalizas; crianza de ganado vacuno, equino y porcino; avicultura. Fuente: Adaptado de AMHON y AECID (2012).

La estadística sociodemográfica del municipio de Yuscarán se destaca el crecimiento poblacional del municipio, el cual ha sido registrado en los diferentes cortes de censos poblacionales. Si bien es cierto, se han elaborado veinte censos y recuentos censales que datan desde el año 1791 a la fecha y en el trabajo de Flores Fonseca (2003) se han documentado los censos de 1950, 1961, 1974, 1988 y 2001. Cabe aclarar que aún el año 1988 no existía censo para algunos municipios; en la actualidad el último corte censal se elaboró en el año 2013 arrojando un valor de 14,144 habitantes.

Con base en las proyecciones del INE se estima que al 2021 la población total de Yuscarán haciende a los 16,488 habitantes. De ellos 8248 son hombres y 8240 son mujeres, representando el 50.02% y 49.98% respectivamente. De acuerdo con la distribución por grupos etarios, se estima que la población de niños representa un 27.8%, los adultos un 61.39% y la tercera edad un 10.81%.

Con relación a los antecedentes del municipio y las categorizaciones municipales, es importante evidenciar la historia que ha tenido Yuscarán en cada una de las iniciativas por clasificar los logros y niveles de desarrollo alcanzados por el municipio derivado del desempeño de los gobiernos locales. Desde este enfoque es posible dar cuenta de cinco categorizaciones realizadas, las cuales han compartido la filosofía de evaluar y clasificar el accionar, condiciones y capacidades de las municipalidades, así como los resultados transversalizados en el desarrollo socioeconómico del territorio. Durante las cuatro categorizaciones desarrolladas entre 1992, 1999, 2007 y 2014 en todas ellas se logró un bajo desempeño.

Después de haber aplicado la metodología (Gobernación, Justicia y Descentralización, Gobierno de la República) el municipio de Yuscarán presenta un índice del agua de 0.89; su Índice de Desarrollo Humano es de 0.68; el cálculo del grado de urbanización presenta un valor de 0.32; y el Índice de



Energía presenta un valor de 0.99; por último el Índice de Comunicación es de 0.35, para un total del Índice del Municipio de 27.99. Cuenta con un ingreso per cápita de 250.00 lempiras aproximadamente. Si a ello le sumamos el Índice de la Municipalidad cuyo valor ponderado es de 16.42, y el índice de desarrollo municipal con valor de 44.41; obtenemos una categorización al 2020 de un nivel “B” que correspondería a un municipio en Desarrollo. Fuente: Perfil Municipal, IDM Municipio de El Paraíso.

AMENAZAS IDENTIFICADAS AL MUNICIPIO

De acuerdo con la información resultante del Taller desarrollado con los miembros del CODEM, el municipio de Yuscarán cuenta con una población de 17,000 habitantes, y con un total de 81 entre caseríos y aldeas, y que presenta un total de 26 sitios críticos entre ellos se pueden destacar: Barro, Cidra, Bachan, La Granadía, Ocotal, Cordoncio, Cuesta de Danta, Ojo de Agua, Tamarindo, Agua Frio, Rodeo, La Suiza, Barrio El Carmen, Barrio Robledal, Barrio La Ínsula, Barrio Santa Anita, Rancho El Obispo, Los Lainez, Cieneguita, Teniñedor, Las Crucitas, Rodeo, Chagüite Oriente, Guanacastillo.

Los fenómenos naturales y amenazas que presenta el municipio con mayor frecuencia son: Contaminación de fuentes de agua subterránea y/o superficial, Deslizamientos, Huracanes, Incendios, Inundaciones, Sequías, Sismos y Vientos rachados. Se pueden agregar aquellas producidas por el hombre identificando las quemadas, inadecuado manejo de la basura, epidemias, deforestación y otras no menos contaminantes.

Entre las amenazas biológicas más comunes mencionadas por los miembros del CODEM del municipio de Yuscarán, se identifican las enfermedades de transmisión feco-oral o diarreicas, enfermedades respiratorias, enfermedades transmisibles por vectores y enfermedades Zoonóticas. Estas amenazas biológicas se presentan con mayor frecuencia durante la época seca y en inundaciones.

Entre los eventos más importantes destacados por los miembros del CODEM del municipio fueron el huracán Mitch en 1998, que afectó a más de 6,000 habitantes, y en el 2020 con los huracanes Eta y Iota se calcula que fueron afectados más de 7,000 pobladores. Se calcula que más del 30% de la población está en situación de riesgo.

En general el Departamento del Paraíso estuvo bajo los efectos negativos de los Huracanes Eta y Iota, habiendo tenido pérdidas que sobrepasan los Lps. 667,462,375 durante el año 2020 y en el 2021 tuvo pérdidas en más de Lps. 7,695,324 (CEPAL – BID, 2021, pág. 98) parte de estas pérdidas incluyen al municipio de Yuscarán.

En el caso de la epidemia El COVID, y de acuerdo con las estadísticas oficiales, el departamento del Paraíso muestra al 24 de Noviembre del 2022 un total de 21611 personas infectadas, de las cuales 450 han fallecido y 14084 personas han sido recuperadas de esta enfermedad.



De acuerdo con las estadísticas oficiales, el departamento del Paraíso muestra al 24 de noviembre del 2022 un total de 21611 personas infectadas, de las cuales 450 han fallecido y 14084 personas han sido recuperadas de esta enfermedad. Fuente <http://www.bvs.hn/COVID-19/>

Se puede identificar de la plataforma de DESINVENTAR que el Departamento del Paraíso ha sido golpeado por diferentes amenazas, entre ellas las más importantes se destacan las inundaciones, deslizamientos, tormentas tropicales, incendios, sequías, epidemias, temblores y otras amenazas en menor grado. Así mismo en Desinventar se contabilizan 887 fichas en el periodo de 1915 al 2015, dejando 480 fallecidos, afectados directos 86,883 personas y dejando pérdidas económicas de 8,424,746,274.00 lempiras. Fuente <http://www.desinventar.net/DesInventar/profiletab.jsp?countrycode=hnd&continue=y>

En el Atlas Climático y de Gestión del Riesgo publicado en 2012 por el Instituto Hondureño de Ciencias de la Tierra, El estudio realizado logro identificar diferentes valores para el Índice de riesgo del Municipio de Yuscarán, los cuales se ven reflejados por diferentes variables; entre las cuales se destaca la vulnerabilidad que está integrada por factores como la exposición, la susceptibilidad y fragilidad socioeconómica, el municipio de Yuscarán refleja una categoría de BAJA vulnerabilidad. (UNAH-IHCIT, 2012, pág. 123)

En las cuatro variables que fueron muy bien identificadas con el cálculo del Índice de Capacidad de respuesta Municipal ante cualquier evento, se obtuvieron los siguientes valores: En la priorización para desastres el Índice es MEDIO, en el nivel de conocimiento el índice es BAJO, en el nivel de Recursos y herramientas es BAJO y de los aspectos de la infraestructura y servicios de emergencia presenta un nivel MEDIO. Dando como resultado final un índice de capacidad municipal de respuesta ante emergencias MEDIO (UNAH-IHCIT, 2012, pág. 131), en la tabla No 3 se muestran los resultados obtenidos.

Municipio	Índice de capacidad de respuesta global	1. Nivel de priorización para desastres y aspectos organizativos	2. El nivel de conocimiento	3. En nivel de recursos y herramientas	4. En nivel de infraestructura y servicios para emergencia
YUSCARAN	MEDIO	MEDIO	BAJO	BAJO	MEDIO

Tabla 2: Niveles de capacidad de respuesta a desastres a nivel municipal global y por variable
Fuente: Elaboración Propia con datos del Atlas Climático del Riesgo en 2012

DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS PARA EL AÑO 2021

ANÁLISIS DE VARIABLES POR INDICADOR

A continuación, se presentan los índices de cada variable y los niveles de clasificación generados durante la última aplicación de la matriz en el 2021:



Variable 1: Priorización

de la preparación para desastres y aspectos organizativos

Variable 2: Nivel de conocimiento para la gestión del riesgo.

Variable 3: Recursos y herramientas disponibles

Variable 4: Servicios e infraestructura y equipo de emergencia disponibles.

Código municipal	Municipio	Departamento	Variables	Índice variable	por	Clasificación
0701	YUSCARÁN	EL PARAÍSO	Variable 1	2.58		ALTO
			Variable 2	2.50		ALTO
			Variable 3	2.54		ALTO
			Variable 4	2.40		ALTO

Tabla 3: Niveles de capacidad de respuesta a amenazas de origen natural y biológico a nivel municipal por variable

Fuente: Elaboración Propia con datos obtenidos del Proyecto Índice de Capacidad de Respuesta Municipal 2020/2022

De acuerdo con el análisis realizado y en función de los datos que se obtienen en el Taller de Consulta e información validada durante el año 2021 comparándolo con el de 2012 se puede apreciar un significativo desarrollo y aumento de la capacidad municipal en todas las variables, que representan una gran mejoría en la organización de los Comités de Emergencia municipal y locales.

En las variables 2 y 3 se observa una mejoría considerable dado que pasa del nivel BAJO al nivel ALTO con valores intermedios del rango correspondiente al índice ALTO. En este caso se recomienda que se mantengan los esfuerzos realizados con el CODEM y los CODELs a fin de lograr un valor mayor y mantenerse en el mismo nivel ALTO. En el caso de las variables 1 y 4 estas igualmente se ven mejoradas pasando de la categoría MEDIO al ALTO, lo cual es muy bueno; recomendando en especial en la variable 4 desarrollar acciones de mejora a fin de elevar el valor del índice alejándolo del mínimo del rango del nivel ALTO (2.34). De lo contrario podría verse afectado retornando al nivel medio anterior.

Esto demuestra un fortalecimiento de capacidades y de resiliencia de sus habitantes lograda a través de las actividades desarrolladas por su CODEM y CODELs. Es por ello por lo que se considera necesario recomendar la necesidad de mantener fortalecidos todos los organismos desarrollando acciones de preparación, capacitación y de conocimiento del tema de la gestión de riesgo a través de talleres y seminarios, así como prácticas de simulación en el tema.



El valor del Índice integrado de todas las variables es de 2.51 que corresponde a un nivel ALTO como se muestra en la siguiente Tabla No.4.

RESULTADO DEL ÍNDICE DE CAPACIDAD DE RESPUESTA INTEGRANDO LAS 4 VARIABLES QUE LO COMPONEN

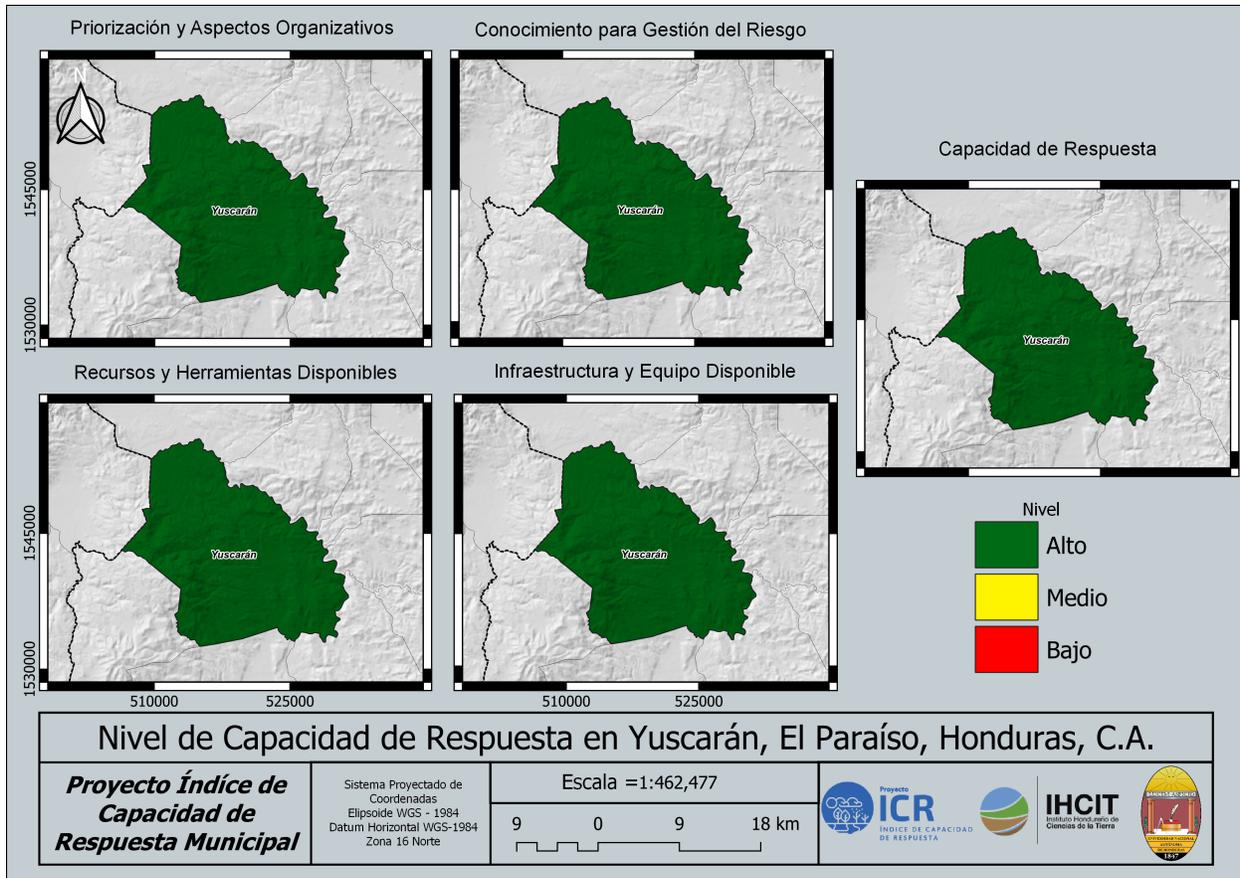
Código municipal	Municipio	Departamento	Índice Integrado	Clasificación
0701	YUSCARÁN	EL PARAÍSO	2.51	ALTO

Tabla 4: Índice de capacidad de respuesta municipal frente a amenazas de origen natural y biológico Fuente: Elaboración Propia con datos del Proyecto ICR, 2020-2022

Se debe de tomar en cuenta que la vulnerabilidad del municipio sigue siendo la misma, y la única forma de reducir el Riesgo es fortaleciendo la capacidad de la población y aumentando su resiliencia a fin de poder reducir los efectos negativos de una emergencia. Recordando que el Municipio de Yuscarán es interurbano en su mayor dimensión, y está actualmente en desarrollo y que necesita de la contribución de toda su población a fin de lograr fortalecer sus capacidades y aumentar su resiliencia para atender las emergencias producidas por las diferentes amenazas a las cuales estaría expuesto a futuro, en especial las sequias, las inundaciones y los incendios forestales, sin olvidar que el tema de epidemias ha sido también un elemento destructivo en la comunidad del municipio; y todos ellos producen efectos negativos en los diferentes sectores productivos del municipio.

Es importante caracterizar un municipio a fin de identificar sus amenazas más importantes y frecuentes a las que está sometido; con ello y definiendo sus vulnerabilidades, logra tener una mayor resiliencia y fortalecimiento de capacidades a fin de poder atender en mejor forma cualquier evento negativo que se presente. Recordando que aun con mayor capacidad de atender una emergencia no implica menor riesgo si la población está siendo continuamente vulnerable ante las amenazas que la acechan

El mapa que se presenta a continuación muestra los valores obtenidos por cada una de las variables que componen el índice de capacidad de respuesta y también muestra el valor global del índice conformado por sus cuatro variables de estudio. (Mapa. 1)



Mapa 1: Mapas Índice de capacidad de respuesta a amenazas de origen natural y biológico a nivel municipal por variable e índice general para el municipio de YUSCARAN, DEPARTAMENTO DE EL PARAISO

Fuente: Elaboración Propia con datos obtenidos del Proyecto Índice de Capacidad de Respuesta Municipal 2020/2022.

REFERENCIAS

- CEPAL - BID. (2021). *Evaluación de los Efectos e Impactos de la Tormenta Tropical Eta y el Huracán Iota en Honduras*. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46853/3/S2100044_es.pdf
- Gobernación, Justicia y Descentralización, Gobierno de la República. (s.f.). *Perfil Municipal Índice de Desarrollo Municipal Yuscarán, El Paraíso*. Obtenido de <https://www.sgid.gob.hn/biblioteca-virtual/sgd/perfiles-municipales/07-el-paraiso-pm/0701/883-0701-el-paraiso-yuscaran/file>
- INE. (2018). *Información General, Yuscarán, El Paraíso*. Obtenido de https://www.ine.gob.hn/V3/imag-doc/2019/08/Yuscaran_El-Paraiso.pdf
- UNAH-IHCIT. (2012). *Atlas Climático y de Gestión de Riesgo de Honduras*.

ANEXOS

ANEXO I ENCUESTA ICR PARA EL MUNICIPIO DE YUSCARÁN, DEPARTAMENTO DEL PARAÍSO

No. 1	Organización	
	Pregunta	Respuesta
	1.1.1 ¿Existe un CODEM Organizado en su Municipio?	Si
	1.1.2 ¿El CODEM de su municipio se mantiene activo en tiempo de no emergencia?	Si
	1.1.3. ¿Quién coordina el CODEM?	
	Gustavo Pavón	
	1.1.4 ¿Cuenta el municipio con una unidad de GR?	No
	1.1.5 ¿Pertenece su municipio a alguna Mancomunidad de Municipios que apoya al CODEM a mantener o mejorar su capacidad de respuesta?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Manorpa pero no trabajan en temas de GIR	
No. 1.2	Las comunidades en riesgo del Municipio están organizadas para responder a emergencias y/o desastres.	
	Pregunta	Respuesta
	1.2.1 ¿En las comunidades de mayor riesgo cuentan con un comité local (CODEL) para la preparación y respuesta a desastres?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Pero no tienen las actas actualizadas y las viejas se extraviaron por cambio de personal	
	1.2.2 ¿Están estos CODELs organizados (cuentan con sus comisiones activas)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Pero están desactualizados y no con sus comisiones activas	
	1.2.3 ¿Mantiene comunicación periódica los CODELs con el CODEM?	Si
	Explicar ¿Por qué? Están planificadas, pero no se realizan las reuniones	
	1.2.4 ¿Existe comunicación y coordinación fluida entre CODEM y las Autoridades de Salud Local?	Si
No. 1.3	Planificación	
	Pregunta	Respuesta
	1.3.1 ¿Su Municipio tiene un plan de desarrollo?	Si
	1.3.2 ¿El Plan de Desarrollo de su municipio, ha sido socializado entre la población del municipio?	Si
	1.3.3 ¿Incluye en él, el tema de la Gestión de Riesgos?	Si
	1.3.4 ¿El Plan de Desarrollo de su municipio, ha considerado la temática de la atención a amenazas biológicas?	Si
	1.3.5 ¿El CODEM, cuentan con plan de trabajo?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Directamente no	

Pero si hacen planificaciones a través de la UMA		
No. 1.4	Recursos Financieros	
	Pregunta	Respuesta
	1.4.1 ¿Su Municipio tiene incluido en su presupuesto anual una partida destinada a la Gestión de Riesgos?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Temas específicos plan de verano	
	1.4.2 ¿Puede ser utilizada para adquirir equipamiento, reparaciones, infraestructuras y mantenimiento etc.?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Incendios forestales	
	1.4.3 ¿Su Municipio tiene incluido en su presupuesto anual una partida destinada a la atención de emergencias por amenazas biológicas (campañas de prevención, monitoreo y respuesta)?	Si
No. 1.5	Capacitación de Recursos Humanos	
	Pregunta	Respuesta
	1.5.1 ¿El CODEM ha recibido capacitación en GR y atención de emergencias (en los últimos 3 años) por amenazas naturales y/o biológicas para ser aplicadas durante el proceso de atención a emergencias? Como Ejemplo: EDAN, Albergues, Ayuda Humanitaria, y otros	Si
	1.5.2 ¿Los CODELES han recibido capacitación en GR y atención de emergencias (en los últimos 3 años) por amenazas naturales y/o biológicas para ser aplicadas durante el proceso de atención a emergencias? Como Ejemplo: EDAN, Albergues, Ayuda Humanitaria, y otros	Si
No. 1.6	Los diferentes actores que establece la Ley participan en el Comité Municipal	
	Pregunta	Respuesta
	1.6.1 ¿El CODEM integra además de personal de la Municipalidad y de instituciones gubernamentales, Representantes de la sociedad civil organizada, ONGs y del sector privado	Si
	1.6.2 ¿Todos estos organismos gubernamentales y no gubernamentales están distribuidos en comisiones específicas de apoyo al CODEM, (C. Salud, C. Búsqueda y rescate etc.)?	Si
No. 1.7	El CODEM (o en su defecto la Municipalidad) organiza reuniones informativas antes, durante y después de las emergencias	
	Pregunta	Respuesta
	1.7.1 ¿Se organizan actividades de información (reuniones informativas, cabildos abiertos, publicaciones, etc.) por las autoridades Municipales para las instituciones públicas y privadas, ONGs, cooperantes y estructuras comunitarias y fuerzas vivas interesadas?	Parcialmente

	Explicar ¿Por qué? Bandos Boletines informativos	
	1.7.2 ¿Presenta el CODEM y/o la Municipalidad informes de gastos y/o rendición de cuentas de los gastos ejecutados en una emergencia (ya sea por enfrentar amenazas naturales o biológicas)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? En tema COVID Plan de verano	
No. 1.8	Intercambio de información y/o comunicación entre el CODEM y/o otras instancias con niveles superiores en el sistema nacional de respuesta (Departamental y Regional)	
	Pregunta	Respuesta
	1.8.1. ¿Existe comunicación entre sus CODELES, CODEM con los CODED, Comité Regional y/o COPECO Central, relacionada con el apoyo a la emergencia y/o desastres	Permanentemente
No. 2	Los actores o líderes responsables de la respuesta a nivel Municipal tienen conocimiento de sus responsabilidades específicas y han sido capacitados para realizarlas eficientemente	
	Pregunta	Respuesta
	2.1.1 ¿Tiene su municipio un Plan de Preparación y Respuesta para una eventual emergencia? (Plan Contingencia, emergencia, PGIR, PGRRD etc.)	Si
	2.1.2 ¿Los miembros de cada Comisión dentro CODEM han sido capacitados en los temas que le son pertinentes? Como Ejemplo: Gestión del Riesgo, EDAN, Albergues, Ayuda Humanitaria, atención a grupos vulnerables, atención a emergencias biológicas y otros	Parcialmente
	Comisión Educación Si Comisión Salud Si Comisión Seguridad Si Comisión Búsqueda y rescate Si Comisión Logística Si Otros	
	2.1.3 ¿Usted considera que los miembros del CODEM conocen sus responsabilidades específicas para atender una emergencia?	Si
	2.1.4 ¿El CODEM tiene conocimiento sobre el perfil epidemiológico de su municipio?	Si
	2.1.5 ¿Los miembros del CODEM conocen cómo actuar durante una emergencia provocada por la amenaza biológica?	Si
No. 2.2	Las comunidades en riesgo saben cómo actuar en situaciones de emergencia	
	Pregunta	Respuesta
	2.2.1 ¿Los miembros del CODEM/CODELES han desarrollado prácticas de atención a emergencias, y han realizado prácticas de simulaciones o simulacros al menos una vez al año, con participación de la mayoría	No

	de comunidades en riesgo y las estructuras Municipales frente a amenazas naturales y/o biológicas.	
	2.2.2 ¿La comunidad de su municipio tiene participación activa en la realización de los simulacros?	Si
	2.2.3 ¿La población de su municipio, sabe cómo reportar los peligros potenciales que pudiesen causar una emergencia y/o situación de desastre?	Si
	¿Cuáles? Al alcalde o asistente Coord codem	
No. 2.3	Los actores responsables de la respuesta a nivel Municipal tienen conocimiento de cómo incorporar los enfoques de atención a grupos vulnerables, niñez, género, etc.	
	Pregunta	Respuesta
	2.3.1 ¿El CODEM y/o sus miembros conocen muy bien los temas de género, niñez, grupos étnicos, población con discapacidad y/o poblaciones vulnerables, y están integrados en la planificación y la respuesta a emergencia? (durante la evacuación, en los albergues, y en la distribución y ayuda humanitaria)	Si
No. 2.4	La comunidad escolar participa en las actividades de reducción de riesgos de desastres en sus centros educativos.	
	Pregunta	Respuesta
	2.4.1 ¿La mayoría de las escuelas en su municipio cuentan con planes escolares de emergencia y comité escolar (CODECE)?	No
	Explicar ¿Por qué? Activos algunos, pero no tienen planes escolares	
	2.4.2 ¿Realizan periódicamente prácticas de simulación y/o simulacros?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? La cruz roja si realiza simulacros en primeros auxilios en algunos centros educativos	
	2.4.3 ¿Los Centros Educativos de su municipio, han sido capacitados para atención de emergencias por amenazas de origen biológico?	Si
No. 3	Existe información sobre los tipos de amenazas a la que está expuesto su Municipio y sus áreas vulnerables	
	Pregunta	Respuesta
	3.1.1 ¿Existen mapas actualizados de amenazas y vulnerabilidad a nivel Municipal (Croquis, mapas a escala, maquetas) (amenazas de origen natural y biológica)	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Actualizados no, pero sí de años anteriores	
	3.1.2 ¿Contienen estos mapas información escrita (informes técnicos, estudios etc.) sobre las amenazas a las cuales está expuesto el	Parcialmente

	municipio de manera detallada y accesible a los técnicos y tomadores de decisión?	
	Explicar ¿Por qué? Si cuentan reportes técnicos	
	3.1.3 ¿Se tiene un diagnóstico de las amenazas biológicas?	Si
	¿Qué nos puede contar sobre el diagnóstico? En el pdm se encuentran y los que prepara la SESAL	
	3.1.4 Esta información, ¿es divulgada hacia la población de su municipio?	Si
No. 3.2	Existen Planes de Emergencia y Protocolos de actuación a nivel Municipal	
	Pregunta	Respuesta
	3.2.1 ¿Existe un Plan de Emergencia validado y puesto en práctica a nivel Municipal?	Si
	3.2.2 ¿La mayoría de las comunidades cuentan con Planes de Emergencia local?	No
	3.2.3 ¿Existen procedimientos claros de protocolos de actuación escritos para atender una emergencia según las diferentes amenazas y niveles de alerta?	Si
	3.2.4 ¿Se revisan periódicamente los protocolos de actuación y cada cuanto lo hacen?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Se revisan en emergencias	
	3.2.5 ¿Existen procedimientos claros, actualizados y escritos, de protocolos de actuación para atender una emergencia ante amenazas de origen biológico?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Por enfermedad si tienen	
	3.2.6 ¿Reciben las comunicaciones para la activación de protocolos desde COPECO o de otras Fuentes?	Si
	3.2.7 ¿Se cuenta con un plan de retorno temprano a clases después de una emergencia?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Hay Directrices por parte de educación y cada director de centro educativo tiene que prepararlo	
No. 3.3	Disponibilidad de equipo para la respuesta inmediata a emergencias a nivel Municipal y comunitario.	
	Pregunta	Respuesta
	3.3.1 ¿El CODEM cuenta con el equipo básico para la respuesta a emergencias (Radios, equipo de rescate, lanchas)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? A nivel institucional	

	3.3.2 ¿El CODEM cuenta con un inventario actualizado del equipo básico para la respuesta a emergencias (Radios, equipo de rescate, lanchas, otros (incluir los radios aficionados)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? A nivel institucional y la muni apoya	
	3.3.3 ¿Existen coordinaciones establecidas para el traslado o movilización de personas afectadas por efectos de las amenazas naturales y/o biológicas? (Ambulancias, combustible, conductores, carros particulares destinados e identificados para este fin etc.)	Si
	Explicar ¿Por qué? La Alcaldía municipal asume el roll de transporte de pacientes con la patrulla de la Policía Nacional	
No. 3.4	Disponibilidad de suministros humanitarios a nivel Municipal y comunitario	
	Pregunta	Respuesta
	3.4.1 ¿Se dispone de un lote/reserva/inventario actualizado de suministros para atender las emergencias cada año (Alimentos, colchonetas, higiene personal y utensilios de cocina y/o suministros de bioseguridad)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Lo básico en albergues	
No. 3.5	La población en riesgo recibe alertas de forma oportuna.	
	Pregunta	Respuesta
	3.5.1 ¿Se cuenta con un sistema de alerta temprana en su municipio?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Sat Sismografo Específicamente no con los codeles pero si se hace el monitoreo	
	3.5.2 ¿Las comunidades reciben información sobre las alertas, sean estas provenientes del CODEM o de COPECO?	Si
	3.5.3 ¿Desde la comunidad se tiene acceso a la información sobre alertas a través de medios de comunicación tradicionales o por las nuevas herramientas tecnológicas (redes sociales, internet, correo)?	Si
No. 3.6	El Municipio dispone de medios de Comunicación para la atención de las emergencias	
	Pregunta	Respuesta
	3.6.1 ¿Existen medios de comunicación para informar sobre las emergencias (Radios VHF, UHF y HF, celulares, redes sociales y otros)?	Si
	3.6.2 ¿Los medios de comunicación se utilizan de manera efectiva durante las emergencias?	Si
No. 3.7	Recursos Humanos Disponibles	
	Pregunta	Respuesta

	3.7.1 ¿El recurso humano que integra el CODEM, está disponible en el municipio 24/7	Si
	3.7.2 ¿Existe en su Municipio Personal de salud que se integra activamente para la atención de las emergencias?	Si
	¿Cuántos de cada uno? Médicos: 4 Enfermeras: 2 Auxiliares de enfermería: 7	
	3.7.3 ¿El personal de salud de su municipio, está preparado para atender una emergencia sanitaria?	Si
	3.7.4 ¿Existe en su municipio un grupo de voluntarios de salud identificados, organizados y activos?	Si
No. 4	En materia de Infraestructura	
	Pregunta	Respuesta
	4.1.1 ¿El Municipio cuenta con un espacio físico para el funcionamiento del Centro de Operaciones de Emergencias (COE)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Con el salón de la alcaldía, Cruz Roja y la biblioteca municipal	
	4.1.2 ¿Está el COE instalado en una zona alejada de riesgo?	Si
No. 4.2	En materia de mobiliario y/o equipo	
	Pregunta	Respuesta
	4.2.1 ¿El COE cuenta con un equipo básico (Sillas, mesas, archivos, computadores, pizarra etc.)	Si
No. 4.3	Albergues identificados y con servicios disponibles para la población albergada	
	Pregunta	Respuesta
	4.3.1 ¿Los albergues se localizan en zonas seguras?	Si
	4.3.2 ¿Aparte de las escuelas se han identificado otras instalaciones que sirvan de albergue en su Municipio (Iglesia, casa comunal y otros)	Si
	4.3.3 ¿Los Albergues cuentan con los servicios básicos como (zona segura, baños, inodoro o letrina, lavamanos otros)?	Si
	4.3.4 ¿Se ha identificado espacios físicos adecuados para instalar un centro de Triage?	Si
	4.3.5 ¿Se han identificado espacios físicos adecuados para la atención de personas afectadas por amenazas de tipo biológica (SAR-Cov1, SAR-Cov2, Cólera, Dengue, H1N1 y otros)	Si
	4.3.6 En los albergues, ¿se han contemplado mantener un inventario o reserva de elementos de bioseguridad?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Hasta ahorita no	
No. 4.4	Sobre los medios y recursos para asegurar el acceso a agua y saneamiento	

	Pregunta	Respuesta
	4.4.1 ¿Su municipio cuenta con alcantarillado sanitario y acceso a agua potable?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Alcantarillado es privado Agua potable 95%	
	4.4.2 ¿Se cuenta con un lote de accesorios para la reparación de sistemas de agua potable (Tuberías, elementos de tubería etc.)?	Si
	4.4.3 ¿Se conocen las partes débiles de los sistemas de tuberías de distribución del agua en su municipio?	Si
	4.4.4 ¿Se cuenta con otras opciones de suministros de agua, en el caso de colapsar el sistema actual (Pozo, cisterna, tanque etc.)?	No
	4.4.5 ¿Existe un sistema de recolección de desechos (basura) y un lugar de deposición adecuado?	Parcialmente
	¿Dónde? Recolección de basura y es cremada Tienen relleno, pero no está en funcionamiento	
No. 4.5	Sobre los servicios de salud	
	Pregunta	Respuesta
	4.5.1 ¿Los Centros Integrados de Salud (CIS) o las Unidades de Atención Primaria en Salud (UAPS) de su municipio cuentan con un plan de respuesta?	Si
	4.5.2 ¿Los Centros Integrados de Salud (CIS) o las Unidades de Atención Primaria en Salud (UAPS) de su municipio se localizan en zonas seguras?	Si
	4.5.3 ¿Se elaboran inventarios periódicos sobre la disponibilidad de suministros y equipo en materia de salud?	Si
	¿Qué tipo de suministros existe en los Centros de salud? 3 meses Medicamentos Equipo es anual	
	4.5.4 ¿Los Centros Integrados de Salud (CIS) o las Unidades de Atención Primaria en Salud (UAPS) de su municipio, cuentan con reservorios de agua en caso de emergencia? (pozo, cisterna, tanque etc.)	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Los rurales no El urbano si	
No. 4.6	De los servicios de educación	
	Pregunta	Respuesta
	4.6.1 ¿Los centros educativos se localizan en zonas seguras?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué?	



	Un centro educativo está construido en zona arcillosa	
	4.6.2 ¿Los centros educativos disponen de agua (en tiempo normal y de emergencia) y letrinas?	Si
No. 4.7	Sobre el almacenamiento de alimentos y materiales de ayuda humanitaria	
	Pregunta	Respuesta
	4.7.1 ¿El CODEM, cuenta con edificaciones adecuadas (bodegas o almacenes) para el almacenamiento de alimentos y otros insumos?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Salón de usos múltiples de la alcaldía	
	4.7.2 ¿Los sitios para el almacenamiento se encuentran en lugares seguros y de fácil acceso?	Si
No. 4.8	En relación a las rutas de acceso y evacuación durante una emergencia y/o desastre	
	Pregunta	Respuesta
	4.8.1 ¿Están definidas en alguna parte del Plan, o se conocen por la población las rutas de acceso y evacuación hacia y desde su municipio?	No
	4.8.2 ¿Se han definido dentro del municipio, zonas seguras o puntos de encuentro en caso de emergencias?	No
	4.8.3 Estas zonas seguras o puntos de encuentro, ¿han sido divulgadas entre la comunidad?	No



ANEXO II: MEDIOS DE VERIFICACIÓN MUNICIPIO DE YUSCARÁN, DEPARTAMENTO DEL PARAÍSO

N°	Yuscarán/ El Paraíso
1	Acta de CODEM Yuscarán
2	Base COVOL El Paraíso
3	Carpeta albergues escolares
4	Carpeta charlas centros educativos
5	Carpeta CIS Yuscarán
6	Carpeta COPECO
7	Carpeta fotos COE
8	Carpeta información varia Yuscarán
9	Carpeta PDCs Yuscarán
10	Carpeta triaje Yuscarán
11	INE Yuscarán El Paraíso
12	Mapa manejo de suelos
13	Mapa de Yuscarán turismo
14	Plan de desarrollo municipal con enfoque de ordenamiento territorial
15	Plan de prevención y respuesta municipal
16	Plan de respuesta región sanitaria El Paraíso 2021
17	Plan estratégico de desarrollo municipal
18	Presupuesto mensual mayo
19	Protocolo municipal de bioseguridad
20	Rendición de cuentas año 2020
21	Sala situacional unidad de vigilancia de la salud año 2021
22	Yuscarán Atlas forestal municipal

Tabla 5: Medios de verificación municipio de Yuscarán, departamento del Paraíso
Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos en el taller de consulta