



**Universidad Nacional Autónoma de Honduras
UNAH**

Instituto Hondureño de Ciencias de La Tierra – IHCIT

**Fundación Bill & Melinda Gates
Fundación de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras
FUNDAUNAH.**

**Proyecto Índice de Capacidad de Respuesta
Municipal frente a Amenazas de Origen Natural y
Biológico (ICR)**

**INFORME TÉCNICO MUNICIPAL
Municipio de El Paraíso, Departamento de El Paraíso**

Año 2022

**PROYECTO ÍNDICE DE CAPACIDAD DE RESPUESTA MUNICIPAL FRENTE A AMENAZAS DE
ORIGEN NATURAL Y BIOLÓGICO**



UNAH
UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE HONDURAS



IHCIT
Instituto Hondureño de
Ciencias de la Tierra

INFORME **TÉCNICO**
MUNICIPAL
MUNICIPIO DE EL PARAÍSO, DEPARTAMENTO DE EL PARAÍSO

INTRODUCCIÓN

Entre el 2009 y el 2012, el Instituto Hondureño de Ciencias de la Tierra aplicó la metodología de análisis del Índice de Capacidad de Respuesta (ICR) en los 298 municipios del país bajo el marco de un proyecto de cooperación externa y con fondos de la Dirección de Investigación Científica de la UNAH; con el fin de identificar las capacidades de un municipio para atender un desastre con los siguientes resultados: un 60% presentaron una baja capacidad de respuesta, alrededor de un 37% una capacidad media y solo un 3% resultaron con capacidad alta. La encuesta que se utiliza para establecer la evaluación mide 4 variables: Priorización de la preparación para desastres y aspectos organizativos (8 indicadores), Nivel de conocimiento para la gestión de riesgo (4 indicadores), Recursos y herramientas (6 indicadores), servicios e infraestructura y equipamiento para emergencias (8 indicadores), que hacen un total de 26 indicadores subdivididos en 52 preguntas a evaluar.

Entendiendo la necesidad de realizar una nueva evaluación con el fin de identificar las variaciones de capacidad de respuesta de un municipio después de una década, el IHCIT presentó una propuesta a la Fundación Bill y Melinda Gates la cual considero esta oportunidad como una ventana hacia la obtención de datos estadísticos de gran valor y evidenciables y juntos desarrollaron la nueva propuesta para aplicar la metodología pero con un nuevo componente: la amenaza biológica; en respuesta a la actual situación de Pandemia por COVID-19.

CONTEXTO



UNAH
UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE HONDURAS



IHCIT
Instituto Hondureño de
Ciencias de la Tierra

Honduras es reconocida a nivel mundial como uno de los países más expuestos a los efectos del cambio climático, y es frecuentemente afectado por la variabilidad climática.

Según la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (MiAmbiente+) (2017) esto genera pérdidas y daños que se agudizan año con año debido a la alta exposición y vulnerabilidad frente al cambio climático en que se encuentra el país, ocasionando pérdidas humanas y económicas, tal y como se evidenció en 1998 con el huracán Mitch, donde se reportaron daños y pérdidas económicas por el orden de US\$ 3.7 billones. Además, El Índice de Riesgo Climático (IRC) de Germanwatch, cada año identifica a Honduras como uno de los diez países más vulnerables del mundo, con variaciones que van desde el más vulnerable a posiciones tercero o cuarto a nivel mundial. Asimismo, en el índice de vulnerabilidad de la región de América Latina y el Caribe; Honduras es una de las diez naciones en mayor situación de riesgo, presentando un puntaje de 0.92, ubicándose en la posición 4 de los países con riesgos más extremos; (Mapplecroft, 2014).

Por lo anteriormente expuesto, se considera que la identificación de las capacidades municipales para atender las emergencias es de vital importancia y que, en la medida de que se tiene conocimiento de las fortalezas y debilidades, estas capacidades podrán mejorarse y así mitigar el impacto que puedan generar la ocurrencia de situaciones de emergencia y/o desastre frente a las amenazas de origen natural o biológico, que es lo que en términos generales busca la metodología Índice de Capacidad de Respuesta Municipal ICR.

CONTENIDO

RESUMEN METODOLÓGICO

4

3



ESTADÍSTICA

GENERAL DEL

MUNICIPIO	6
AMENAZAS IDENTIFICADAS AL MUNICIPIO	7
DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS PARA EL AÑO 2021	9
ANÁLISIS DE VARIABLES POR INDICADOR	9
Variable 1: Priorización de la preparación para desastres y aspectos organizativos	9
Variable 2: Nivel de conocimiento para la gestión del riesgo.	9
Variable 3: Recursos y herramientas disponibles	9
Variable 4: Servicios e infraestructura y equipo de emergencia disponibles.	9
RESULTADO DEL ÍNDICE DE CAPACIDAD DE RESPUESTA INTEGRANDO LAS 4 VARIABLES QUE LO COMPONEN	10
REFERENCIAS	12
ANEXOS	13
ANEXO I ENCUESTA ICR PARA EL MUNICIPIO DE EL PARAÍSO, DEPARTAMENTO DE EL PARAÍSO	13
ANEXO II: MEDIOS DE VERIFICACIÓN, MUNICIPIO DEL PARAÍSO, DEPARTAMENTO DEL PARAÍSO	22

RESUMEN METODOLÓGICO

La metodología para diagnosticar el índice de capacidad de respuesta a nivel municipal, (ICR) es una metodología y/o herramienta para evaluar la capacidad de respuesta a desastres a nivel municipal o local frente a amenazas de origen natural y biológico. El índice mide 4 variables: (1) Preparación para desastres y aspectos organizativos (2) Nivel de conocimiento para hacer gestión del riesgo (3)

Recursos y herramientas

disponibles para la atención de emergencias y (4) Infraestructura, servicios y equipamiento para la emergencia, estas variables a su vez se conforman de una serie de componentes y preguntas enfocadas a medir capacidades de respuesta local frente a las amenazas antes mencionadas. La información para la construcción del índice se obtiene a través de una encuesta que es levantada en un grupo focal a nivel del municipio que se quiere evaluar. La encuesta ICR en su versión 2022, se construyó a partir de la encuesta ICR 2012, la cual contenía 52 preguntas divididas en las 4 variables antes descritas. A través de Talleres de Consulta se revisó y actualizó la encuesta ICR, agregando algunas preguntas enfocadas a medir las capacidades de responder tanto a las amenazas naturales como a las amenazas biológicas, convirtiéndolo en una encuesta de 85 preguntas en total. Los pasos metodológicos para seguir para la obtención del estudio se detallan en la Figura 1.



Figura 1: Flujograma metodológico para la aplicación de la metodología Índice de Capacidad de Respuesta

Fuente: Elaboración propia con datos Metodología ICR 2020/2022

Para el análisis de la información de la matriz se elabora una escala de evaluación de la capacidad de respuesta a desastres de la siguiente manera:

El total de las variables a analizar son cuatro:

- Preparación para desastres y aspectos organizativos (24 preguntas)
- Nivel de conocimiento para hacer gestión del riesgo (12 preguntas)
- Recursos y herramientas disponibles para la atención de emergencia (24 preguntas)
- Infraestructura, servicios y equipamiento para la emergencia (25 preguntas)

A cada variable e indicadores se le asignó un peso así: Variable 1 Organización se le asignó un peso total de 25%, a la variable 2 Capacitación se le asignó un peso de 20%, a la variable 3 recursos disponibles se asignó un peso de 30% y a la variable 4 infraestructura un peso de 25%. La encuesta ICR tiene tres posibles respuestas por cada pregunta, en función del cumplimiento o no cumplimiento de la condición que se está preguntando; estas son: “Si”, “No” o “Parcialmente”, en el análisis estadístico a esas respuestas se les asigna un valor numérico para efectos de estimar el índice. Todas las respuestas “si” tendrán un valor de 3, las respuestas “no” tendrán un valor de 1 y las respuestas “parcialmente” un valor de 2.

El índice se estima, calculando el promedio simple para cada variable y a ese promedio se le aplica la ponderación para finalmente sumar los valores de las cuatro variables. Luego, se genera un rango de 3 clases, tomando en cuenta los valores máximos y mínimos, como se detalla en la Tabla 1.

NIVELES DE RESPUESTA A DESASTRES	
SI PUNTAJE TOTAL PONDERADO ENTRE:	NIVEL DE RESPUESTA ES:
1-1.66	BAJO
1.67-2.33	MEDIO
2.34-3	ALTO

Tabla 1: Rango de clases para la clasificación del Índice de Capacidad de Respuesta Municipal (ICR)

Fuente: Elaboración propia, Metodología ICR 2020/2022

Finalmente, se genera el índice general de capacidad de respuesta basado en las cuatro variables de análisis y se estima también el valor por cada variable, estos índices son gráficamente representados en cartografía utilizando sistemas de información geográfica, en este caso GIS.

ESTADÍSTICA GENERAL DEL MUNICIPIO

Se desconoce el origen del Municipio de El Paraíso, y la fecha de fundación, sin embargo, en estudios etnológicos se menciona a los indios de El Paraíso. Con la llegada de los españoles recibe el nombre de Santa Clara, pero luego recobra el nombre y la categoría de aldea bajo la jurisdicción de Danlí. Ubicado en las estribaciones de la sierra de Dipilto y fronterizo con Nicaragua. Fuente: Adaptado de AMHON y AECID (2012).

Le nombraban Santa Clara, cuyo sitio servía a los hacendados de Danlí para el repaso de ganado, siendo sus primeros pobladores los habitantes del valle del trapiche y comisaria de Danlí, quienes



formaron la aldea y la denominaron “Aldea de El Paraíso” del municipio de Danlí. Se elevó a municipio el 22 de marzo de 1874. Fuente: Historia de los municipios de Honduras / Carmen Fiallos.

Actualmente tiene una extensión territorial aproximada de 415 km², está conformado por 13 aldeas y 140 caseríos registrados en el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2013, el código de identificación geográfica de El Paraíso, El Paraíso es 0704. La población es de 46,199 personas la cual está compuesta por 21,920 hombres y 24,279 mujeres. Con una población en el área urbana de 29,752 personas y en el área rural de 16,447 personas (INE, 2018).

Está a una altura de 820 msnm; y su principal actividad económica es la del cultivo de granos básicos, caña de azúcar, cítricos, hortalizas y sobre todo café que es patrimonio; crianza de ganado vacuno, equino y porcino; cunicultura. Fuente: Adaptado de AMHON y AECID (2012).

Desde el ámbito sociodemográfico el municipio de El Paraíso se destaca el crecimiento poblacional, el cual ha sido registrado en los diferentes cortes de censos poblacionales. Si bien es cierto, se han elaborado veinte censos y recuentos censales que datan del año 1791 a la fecha y en el trabajo de Flores Fonseca (2003) se han documentado los censos de 1950, 1961, 1974, 1988 y 2001. Cabe aclarar que aún el año 1988 no existía censo para algunos municipios; en la actualidad el último corte censal se elaboró en el año 2013. Se estima que al 2021 la población total de El Paraíso asciende a los 47,009 habitantes. De ellos 21,912 son hombres y 25,097 son mujeres, representando el 46.61% y 53.39% respectivamente. De acuerdo con la distribución por grupos etarios, se estima que la población de niños representa un 30.25%, los adultos un 60.86% y la tercera edad un 8.89% (Gobernación, Justicia y descentralización, Gobierno de la República, 2022).

Con relación a los antecedentes del municipio y las categorizaciones municipales, es importante evidenciar la historia que ha tenido El Paraíso en cada una de las iniciativas por clasificar los logros y niveles de desarrollo alcanzados por el municipio derivados del desempeño de los gobiernos locales. Desde este enfoque es posible dar cuenta de cinco categorizaciones realizadas, las cuales han compartido la filosofía de evaluar y clasificar el accionar, condiciones y capacidades de las municipalidades, así como los resultados transversalizados en el desarrollo socioeconómico del territorio; obteniendo en la última categorización un desempeño satisfactorio.

Después de haber aplicado la metodología de la (Gobernación, Justicia y descentralización, Gobierno de la República, 2022) el municipio de El Paraíso presenta un índice del agua de 0.83; su Índice de Desarrollo Humano es de 0.69; el cálculo del grado de urbanización presenta un valor de 0.62; el Índice de Energía presenta un valor de 0.82; por último, el Índice de Comunicación es de 0.38, para un total del Índice del Municipio de 30.14. Si a ello le sumamos el Índice de la Municipalidad cuyo valor ponderado es de 21.28, y el índice de desarrollo municipal con valor de 51.42; obtenemos una categorización al 2020 de un nivel “B” que correspondería a un municipio en Desarrollo. Fuente: Perfil Municipal, IDM Municipio de El Paraíso.

AMENAZAS IDENTIFICADAS AL MUNICIPIO

De acuerdo con la información resultante del Taller desarrollado con los miembros del CODEM, el municipio de El Paraíso cuenta con una población de 46,199 habitantes, y con total de 14 entre caseríos y aldeas. Presenta un total de 28 sitios críticos entre ellos se pueden destacar Aldea Las



Dificultades, Aldea El Verdun,

Adea Las Manos, Aldea Santa Cruz, Aldea José de Las Cañas, Cuyali, Los Higueros, La Gloria de la Selva, Mata de Platano, Brazil, Colombia, Palo Grande, Palo Verde, Los Terrones, El Palomar, La Unión, Las Vegas, Las Nubes, San Isidro, Monte Cristo, Nueva Paraíso, El Carmen, Monte Fresco, Casas de Oro, San José, Barruo Jazmín, Los Pericos.

Los fenómenos naturales y amenazas que presenta el municipio con mayor frecuencia son: Contaminación de fuentes de agua subterránea y/o superficial, Deslizamientos, Huracanes, Incendios, Inundaciones, Sequías, Vientos rachados. Se pueden agregar aquellas producidas por el hombre identificando las quemadas, inadecuado manejo de la basura, epidemias, deforestación y otras no menos contaminantes.

Entre las amenazas biológicas más comunes mencionadas por los miembros del CODEM del municipio de El Paraíso, se identifican las enfermedades de transmisión feco-oral o diarreicas, Enfermedades respiratorias, Enfermedades transmisibles por vectores, Enfermedades Zoonóticas. Estas amenazas biológicas se presentan con mayor frecuencia durante la época seca y en inundaciones.

Entre los eventos más importantes destacados por los miembros del CODEM del municipio fueron el huracán Mitch en 1998, que afecto a más del 80% de la población, y con más de 20,000 pobladores movilizados.

En general el Departamento del Paraíso estuvo bajo los efectos negativos de los Huracanes Eta y Iota, habiendo tenido perdidas que sobrepasan los Lps. 667,462,375 durante el año 2020 y en el 2021 tuvo pérdidas en más de Lps. 7,695,324 (CEPAL - BID, 2021, pág. 98) parte de estas pérdidas incluyen al municipio de El Paraíso.

De acuerdo con las estadísticas oficiales, el departamento del Paraíso muestra al 24 de noviembre del 2022 un total de 21611 personas infectadas, de las cuales 450 han fallecido y 14084 personas han sido recuperadas de esta enfermedad. Fuente <http://www.bvs.hn/COVID-19/>

Se puede identificar de la plataforma de DESINVENTAR que el Departamento del Paraíso ha sido golpeado por diferentes amenazas, entre ellas las más importantes se destacan las inundaciones, deslizamientos, tormentas tropicales, incendios, sequias, epidemias, temblores y otras amenazas en menor grado. Así mismo en Desinventar se contabilizan 887 fichas en el periodo de 1915 al 2015, dejando 480 fallecidos, afectados directos 86,883 personas y dejando pérdidas económicas de 8,424,746,274.00 lempiras. Fuente <https://www.desinventar.net/DesInventar/profiletab.jsp?countrycode=hnd&continue=y>

En el Atlas Climático y de Gestión del Riesgo publicado en 2012 por el Instituto Hondureño de Ciencias de la Tierra, El estudio realizado logro identificar diferentes valores para el Índice de riesgo



del Municipio de El Paraíso, los cuales se ven reflejados por diferentes variables; entre las cuales se destaca la vulnerabilidad que está integrada por factores como la exposición, la susceptibilidad y fragilidad socioeconómica mostrando una categoría de BAJA que tiene el municipio (UNAH-IHCIT, 2012, pág. 121)

En las cuatro variables que fueron muy bien identificadas con el cálculo del Índice de Capacidad de respuesta Municipal ante cualquier evento, se obtuvieron los siguientes valores: En la priorización para desastres el Índice es MEDIO, en el nivel de conocimiento el índice es MEDIO, en el nivel de Recursos y herramientas es MEDIO y de los aspectos de la infraestructura y servicios de emergencia presenta un nivel ALTO. Dando como resultado final un índice de capacidad municipal de respuesta ante emergencias MEDIO (UNAH-IHCIT, 2012, pág. 130), en la tabla No 3 se muestran los resultados obtenidos. (Ver mapas en anexos del Atlas).

Municipio	Índice de capacidad de respuesta global	1. Nivel de priorización para desastres y aspectos organizativos	2. El nivel de conocimiento	3. En nivel de recursos y herramientas	4. En nivel de infraestructura y servicios para emergencia
EL PARAÍSO	MEDIO	MEDIO	MEDIO	MEDIO	ALTO

Tabla 2: Niveles de capacidad de respuesta a desastres a nivel municipal global y por variable
Fuente: Elaboración Propia con datos del Atlas Climático del Riesgo en 2012

DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS PARA EL AÑO 2021

ANÁLISIS DE VARIABLES POR INDICADOR

A continuación, se presentan los índices de cada variable y los niveles de clasificación generados durante la última aplicación de la matriz en el 2021:

Variable 1: Priorización de la preparación para desastres y aspectos organizativos

Variable 2: Nivel de conocimiento para la gestión del riesgo.

Variable 3: Recursos y herramientas disponibles

Variable 4: Servicios e infraestructura y equipo de emergencia disponibles.

Código municipal	Municipio	Departamento	Variables	Índice variable	por	Clasificación
0704	EL PARAÍSO	EL PARAÍSO	Variable 1	2.67		ALTO
			Variable 2	2.58		ALTO
			Variable 3	2.50		ALTO
			Variable 4	2.40		ALTO

Tabla 3: Niveles de capacidad de respuesta a amenazas de origen natural y biológico a nivel municipal por variable

Fuente: Elaboración Propia con datos obtenidos del Proyecto Índice de Capacidad de Respuesta Municipal 2020/2022

De acuerdo con el análisis realizado y en función de los datos que se obtienen en el Taller de Consulta e información validada durante el año 2021 comparándolo con el de 2012 se puede apreciar un significativo desarrollo y aumento de la capacidad municipal en todas las variables, que representan una gran mejoría en la organización de los Comités de Emergencia municipal y locales.

En las variables 2 y 3 se observa una mejoría considerable dado que pasa del nivel bajo al nivel ALTO con valores intermedios del rango correspondiente al indica ALTO. En este caso se recomienda que se mantengan los esfuerzos realizados con el CODEM y los CODELs a fin de lograr un valor mayor y mantenerse en el mismo nivel ALTO. En el caso de las variables 1 y 4 estas igualmente se ven mejoradas pasando del nivel medio al nivel alto, lo cual es muy bueno; recomendando en especial en la variable 4 desarrollar acciones de mejora a fin de elevar el valor del índice alejándolo del mínimo del rango del nivel ALTO (2.34). De lo contrario podría verse afectado retornando al nivel medio anterior.

Esto demuestra un fortalecimiento de capacidades y de resiliencia de sus habitantes lograda a través de las actividades desarrolladas por su CODEM y CODELs. Es por ello por lo que se considera necesario recomendar la necesidad de fortalecer todas las variables desarrollando acciones de organización, preparación y de conocimiento del tema de la gestión de riesgo a través de talleres y seminarios, así como prácticas de simulación en el tema.

El valor del Índice integrado de todas las variables es de 2.53 que corresponde a un nivel ALTO como se muestra en la siguiente Tabla No.4.

RESULTADO DEL ÍNDICE DE CAPACIDAD DE RESPUESTA INTEGRANDO LAS 4 VARIABLES QUE LO COMPONEN

No.	Código municipal	Municipio	Departamento	Índice Integrado	Clasificación
1	0704	EL PARAÍSO	EL PARAÍSO	2.53	ALTO

Tabla 4: Índice de capacidad de respuesta municipal frente a amenazas de origen natural y biológico

Fuente: Elaboración propia con datos del Proyecto ICR, 2020-2022

Se debe de tomar en cuenta que la vulnerabilidad del municipio sigue siendo la misma, y la única forma de reducir el Riesgo es fortaleciendo la capacidad de la población y aumentando su resiliencia a fin de poder reducir los efectos negativos de una emergencia. Recordando que el Municipio de El Paraíso es interurbano en su mayor dimensión, y está actualmente en desarrollo y que necesita de la contribución de toda su población a fin de lograr fortalecer sus capacidades y aumentar su resiliencia para atender las emergencias producidas por las diferentes amenazas a las cuales estaría



UNAH
UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE HONDURAS

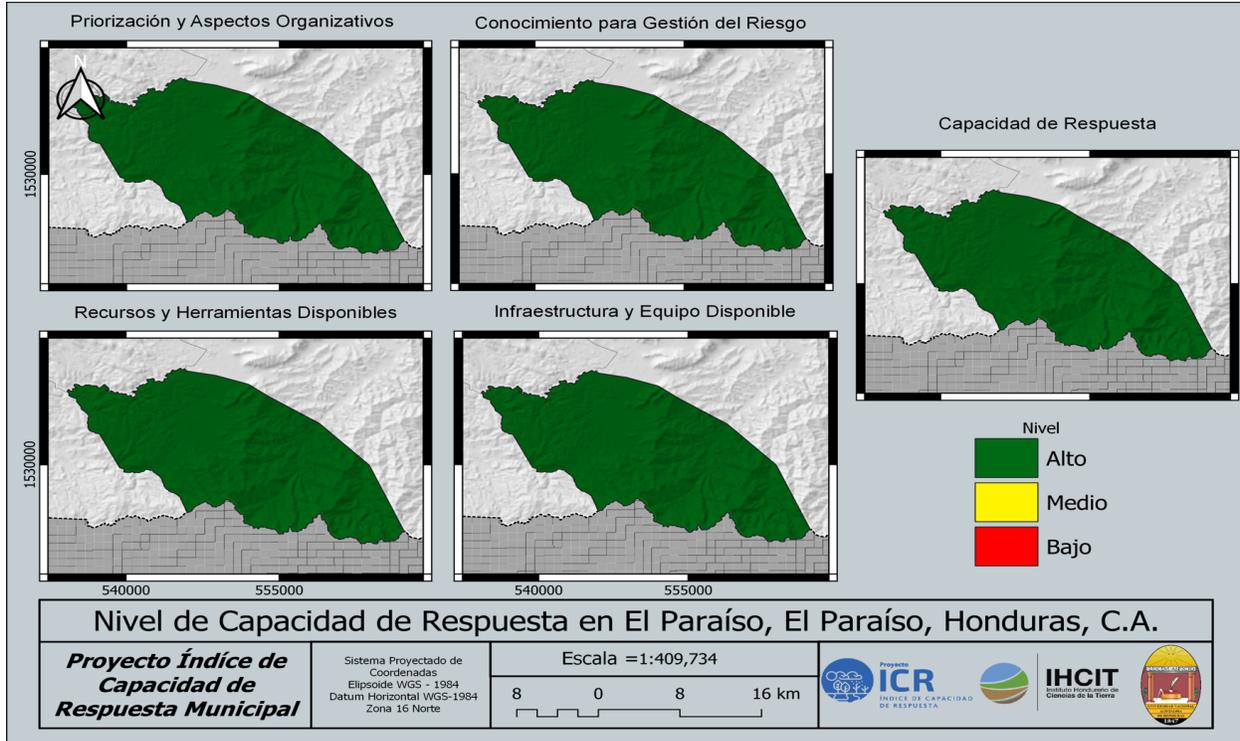


IHCIT
Instituto Hondureño de
Ciencias de la Tierra

expuesto a futuro, en especial las sequías, las inundaciones y los incendios forestales, sin olvidar que el tema de epidemias ha sido también un elemento destructivo en la comunidad del municipio; y todos ellos producen efectos negativos en los diferentes sectores productivos del municipio.

Es importante caracterizar un municipio a fin de identificar sus amenazas más importantes y frecuentes a las que está sometido; con ello y definiendo sus vulnerabilidades, logra tener una mayor resiliencia y fortalecimiento de capacidades a fin de poder atender en mejor forma cualquier evento negativo que se presente. Recordando que aun con mayor capacidad de atender una emergencia no implica menor riesgo si la población está siendo continuamente vulnerable ante las amenazas que la acechan.

El mapa que se presenta a continuación muestra los valores obtenidos por cada una de las variables que componen el índice de capacidad de respuesta y también muestra el valor global del índice conformado por sus cuatro variables de estudio. (Mapa. 1)



Mapa 1: Mapas Índice de capacidad de respuesta a amenazas de origen natural y biológico a nivel municipal por variable e índice general para el municipio de EL PARAISO, DEPARTAMENTO DE EL PARAISO

Fuente: Elaboración Propia con datos obtenidos del Proyecto Índice de Capacidad de Respuesta Municipal 2020/2022.

REFERENCIAS

- CEPAL - BID. (2021). *Evaluación de los Efectos e Impactos de la Tormenta Tropical Eta y el Huracán Iota en Honduras*. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46853/3/S2100044_es.pdf
- Gobernación, Justicia y descentralización, Gobierno de la República. (2022). *Perfil Municipal índice de Desarrollo Municipal Paraíso, El Paraíso*. Obtenido de



[https://www.sgd.gov.hn/biblioteca-](https://www.sgd.gov.hn/biblioteca-virtual/sgd/perfiles-municipales/07-el-paraiso-pm/0704/886-0704-el-paraiso-el-paraiso/file)

[virtual/sgd/perfiles-municipales/07-el-paraiso-pm/0704/886-0704-el-paraiso-el-paraiso/file](https://www.sgd.gov.hn/biblioteca-virtual/sgd/perfiles-municipales/07-el-paraiso-pm/0704/886-0704-el-paraiso-el-paraiso/file)

INE. (2018). *Información General, Paraíso, El Paraíso*. Obtenido de

<https://www.ine.gov.hn/V3/imag-doc/2019/08/Municipio-el-Paraiso.pdf>

UNAH-IHCIT. (2012). *Atlas Climático y de Gestión de Riesgo de Honduras*.

ANEXOS

ANEXO I ENCUESTA ICR PARA EL MUNICIPIO DE EL PARAÍSO, DEPARTAMENTO DE EL PARAÍSO

No.	Organización	
1		
	Pregunta	Respuesta
	1.1.1 ¿Existe un CODEM Organizado en su Municipio?	Si
	1.1.2 ¿El CODEM de su municipio se mantiene activo en tiempo de no emergencia?	Si
	1.1.3. ¿Quién coordina el CODEM?	
	Jorge Pérez	
	1.1.4 ¿Cuenta el municipio con una unidad de GR?	No
	1.1.5 ¿Pertenece su municipio a alguna Mancomunidad de Municipios que apoya al CODEM a mantener o mejorar su capacidad de respuesta?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Manorpa Pero no trabajan en GR	
No. 1.2	Las comunidades en riesgo del Municipio están organizadas para responder a emergencias y/o desastres.	
	Pregunta	Respuesta
	1.2.1 ¿En las comunidades de mayor riesgo cuentan con un comité local (CODEL) para la preparación y respuesta a desastres?	Si
	1.2.2 ¿Están estos CODELs organizados (cuentan con sus comisiones activas)?	Si
	1.2.3 ¿Mantiene comunicación periódica los CODELs con el CODEM?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Están planificadas, pero no se realizan las reuniones	
	1.2.4 ¿Existe comunicación y coordinación fluida entre CODEM y las Autoridades de Salud Local?	Si
No. 1.3	Planificación	
	Pregunta	Respuesta
	1.3.1 ¿Su Municipio tiene un plan de desarrollo?	Si
	1.3.2 ¿El Plan de Desarrollo de su municipio, ha sido socializado entre la población del municipio?	Si
	1.3.3 ¿Incluye en él, el tema de la Gestión de Riesgos?	Si
	1.3.4 ¿El Plan de Desarrollo de su municipio, ha considerado la temática de la atención a amenazas biológicas?	Si

	1.3.5 ¿El CODEM, cuentan con plan de trabajo?	Si
No. 1.4	Recursos Financieros	
	Pregunta	Respuesta
	1.4.1 ¿Su Municipio tiene incluido en su presupuesto anual una partida destinada a la Gestión de Riesgos?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Si tienen, anda en 300,000.00 se revisará en el año	
	1.4.2 ¿Puede ser utilizada para adquirir equipamiento, reparaciones, infraestructuras y mantenimiento etc.?	Si
	1.4.3 ¿Su Municipio tiene incluido en su presupuesto anual una partida destinada a la atención de emergencias por amenazas biológicas (campañas de prevención, monitoreo y respuesta)?	Si
No. 1.5	Capacitación de Recursos Humanos	
	Pregunta	Respuesta
	1.5.1 ¿El CODEM ha recibido capacitación en GR y atención de emergencias (en los últimos 3 años) por amenazas naturales y/o biológicas para ser aplicadas durante el proceso de atención a emergencias? Como Ejemplo: EDAN, Albergues, Ayuda Humanitaria, y otros	Si
	1.5.2 ¿Los CODELES han recibido capacitación en GR y atención de emergencias (en los últimos 3 años) por amenazas naturales y/o biológicas para ser aplicadas durante el proceso de atención a emergencias? Como Ejemplo: EDAN, Albergues, Ayuda Humanitaria, y otros	No
No. 1.6	Los diferentes actores que establece la Ley participan en el Comité Municipal	
	Pregunta	Respuesta
	1.6.1 ¿El CODEM integra además de personal de la Municipalidad y de instituciones gubernamentales, Representantes de la sociedad civil organizada, ONGs y del sector privado	Si
	1.6.2 ¿Todos estos organismos gubernamentales y no gubernamentales están distribuidos en comisiones específicas de apoyo al CODEM, (C. Salud, C. Búsqueda y rescate etc.)?	Si
No. 1.7	El CODEM (o en su defecto la Municipalidad) organiza reuniones informativas antes, durante y después de las emergencias	
	Pregunta	Respuesta
	1.7.1 ¿Se organizan actividades de información (reuniones informativas, cabildos abiertos, publicaciones, etc.) por las autoridades Municipales para las instituciones públicas y privadas, ONGs, cooperantes y estructuras comunitarias y fuerzas vivas interesadas?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Es de información general	

	Se utilizan todos los medios	
	1.7.2 ¿Presenta el CODEM y/o la Municipalidad informes de gastos y/o rendición de cuentas de los gastos ejecutados en una emergencia (ya sea por enfrentar amenazas naturales o biológicas)?	Si
No. 1.8	Intercambio de información y/o comunicación entre el CODEM y/o otras instancias con niveles superiores en el sistema nacional de respuesta (Departamental y Regional)	
	Pregunta	Respuesta
	1.8.1. ¿Existe comunicación entre sus CODELES, CODEM con los CODED, Comité Regional y/o COPECO Central, relacionada con el apoyo a la emergencia y/o desastres	Permanentemente
No. 2	Los actores o líderes responsables de la respuesta a nivel Municipal tienen conocimiento de sus responsabilidades específicas y han sido capacitados para realizarlas eficientemente	
	Pregunta	Respuesta
	2.1.1 ¿Tiene su municipio un Plan de Preparación y Respuesta para una eventual emergencia? (Plan Contingencia, emergencia, PGIR, PGRRD etc.)	Si
	2.1.2 ¿Los miembros de cada Comisión dentro CODEM han sido capacitados en los temas que le son pertinentes? Como Ejemplo: Gestión del Riesgo, EDAN, Albergues, Ayuda Humanitaria, atención a grupos vulnerables, atención a emergencias biológicas y otros	Si
	Comisión Educación Si Comisión Salud Si Comisión Seguridad Si Comisión Búsqueda y rescate Si Comisión Logística Si Otros	
	2.1.3 ¿Usted considera que los miembros del CODEM conocen sus responsabilidades específicas para atender una emergencia?	Si
	2.1.4 ¿El CODEM tiene conocimiento sobre el perfil epidemiológico de su municipio?	Si
	2.1.5 ¿Los miembros del CODEM conocen cómo actuar durante una emergencia provocada por la amenaza biológica?	Si
No. 2.2	Las comunidades en riesgo saben cómo actuar en situaciones de emergencia	
	Pregunta	Respuesta
	2.2.1 ¿Los miembros del CODEM/CODELES han desarrollado prácticas de atención a emergencias, y han realizado prácticas de simulaciones o simulacros al menos una vez al año, con participación de la mayoría de comunidades en riesgo y las estructuras Municipales frente a amenazas naturales y/o biológicas.	Si
	2.2.2 ¿La comunidad de su municipio tiene participación activa en la realización de los simulacros?	Parcialmente

	Explicar ¿Por qué? Solo las manos y barranco En temas de deslizamientos e inundaciones	
	2.2.3 ¿La población de su municipio, sabe cómo reportar los peligros potenciales que pudiesen causar una emergencia y/o situación de desastre?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Se coordinan con el CODEM	
No. 2.3	Los actores responsables de la respuesta a nivel Municipal tienen conocimiento de cómo incorporar los enfoques de atención a grupos vulnerables, niñez, género, etc.	
	Pregunta	Respuesta
	2.3.1 ¿El CODEM y/o sus miembros conocen muy bien los temas de género, niñez, grupos étnicos, población con discapacidad y/o poblaciones vulnerables, y están integrados en la planificación y la respuesta a emergencia? (durante la evacuación, en los albergues, y en la distribución y ayuda humanitaria)	Si
No. 2.4	La comunidad escolar participa en las actividades de reducción de riesgos de desastres en sus centros educativos.	
	Pregunta	Respuesta
	2.4.1 ¿La mayoría de las escuelas en su municipio cuentan con planes escolares de emergencia y comité escolar (CODECE)?	No
	Explicar ¿Por qué? Activos algunos, pero no tienen planes escolares	
	2.4.2 ¿Realizan periódicamente prácticas de simulación y/o simulacros?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? En la escuela visitación se realizan sobre inundaciones	
	2.4.3 ¿Los Centros Educativos de su municipio, han sido capacitados para atención de emergencias por amenazas de origen biológico?	Si
No. 3	Existe información sobre los tipos de amenazas a la que está expuesto su Municipio y sus áreas vulnerables	
	Pregunta	Respuesta
	3.1.1 ¿Existen mapas actualizados de amenazas y vulnerabilidad a nivel Municipal (Croquis, mapas a escala, maquetas) (amenazas de origen natural y biológica)	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Si hay varios mapas son del 2018	
	3.1.2 ¿Contienen estos mapas información escrita (informes técnicos, estudios etc.) sobre las amenazas a las cuales está expuesto el municipio de manera detallada y accesible a los técnicos y tomadores de decisión?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? solo los descritos en los mapas	

	3.1.3 ¿Se tiene un diagnóstico de las amenazas biológicas?	Parcialmente
	¿Qué nos puede contar sobre el diagnóstico? Diarreas Malaria etc.	
	3.1.4 Esta información, ¿es divulgada hacia la población de su municipio?	Si
No. 3.2	Existen Planes de Emergencia y Protocolos de actuación a nivel Municipal	
	Pregunta	Respuesta
	3.2.1 ¿Existe un Plan de Emergencia validado y puesto en práctica a nivel Municipal?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Esta en CENICAPT de la COPECO pendiente de certificación	
	3.2.2 ¿La mayoría de las comunidades cuentan con Planes de Emergencia local?	No
	Explicar ¿Por qué? Planes por visión mundial están elaborándolos	
	3.2.3 ¿Existen procedimientos claros de protocolos de actuación escritos para atender una emergencia según las diferentes amenazas y niveles de alerta?	No
	3.2.4 ¿Se revisan periódicamente los protocolos de actuación y cada cuanto lo hacen?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Los descritos en la sesal	
	3.2.5 ¿Existen procedimientos claros, actualizados y escritos, de protocolos de actuación para atender una emergencia ante amenazas de origen biológico?	Si
	3.2.6 ¿Reciben las comunicaciones para la activación de protocolos desde COPECO o de otras Fuentes?	Si
	3.2.7 ¿Se cuenta con un plan de retorno temprano a clases después de una emergencia?	Si
No. 3.3	Disponibilidad de equipo para la respuesta inmediata a emergencias a nivel Municipal y comunitario.	
	Pregunta	Respuesta
	3.3.1 ¿El CODEM cuenta con el equipo básico para la respuesta a emergencias (Radios, equipo de rescate, lanchas)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Radio base VHF, Botiquines, Herramientas, Camillas	
	3.3.2 ¿El CODEM cuenta con un inventario actualizado del equipo básico para la respuesta a emergencias (Radios, equipo de rescate, lanchas, otros (incluir los radios aficionados)?	Si
	Explicar ¿Por qué? A nivel institucional	

	3.3.3 ¿Existen coordinaciones establecidas para el traslado o movilización de personas afectadas por efectos de las amenazas naturales y/o biológicas? (Ambulancias, combustible, conductores, carros particulares destinados e identificados para este fin etc.)	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Si realizan trabajos coordinados con Cruz Roja y Alcaldía Municipal, incluso la fuerza área les apoya en traslados de pacientes	
No. 3.4	Disponibilidad de suministros humanitarios a nivel Municipal y comunitario	
	Pregunta	Respuesta
	3.4.1 ¿Se dispone de un lote/reserva/inventario actualizado de suministros para atender las emergencias cada año (Alimentos, colchonetas, higiene personal y utensilios de cocina y/o suministros de bioseguridad)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Utilizan el fondo de emergencias	
No. 3.5	La población en riesgo recibe alertas de forma oportuna.	
	Pregunta	Respuesta
	3.5.1 ¿Se cuenta con un sistema de alerta temprana en su municipio?	Si
	3.5.2 ¿Las comunidades reciben información sobre las alertas, sean estas provenientes del CODEM o de COPECO?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Se enviará la captura de wasap	
	3.5.3 ¿Desde la comunidad se tiene acceso a la información sobre alertas a través de medios de comunicación tradicionales o por las nuevas herramientas tecnológicas (redes sociales, internet, correo)?	Si
No. 3.6	El Municipio dispone de medios de Comunicación para la atención de las emergencias	
	Pregunta	Respuesta
	3.6.1 ¿Existen medios de comunicación para informar sobre las emergencias (Radios VHF, UHF y HF, celulares, redes sociales y otros)	Si
	3.6.2 ¿Los medios de comunicación se utilizan de manera efectiva durante las emergencias?	Si
No. 3.7	Recursos Humanos Disponibles	
	Pregunta	Respuesta
	3.7.1 ¿El recurso humano que integra el CODEM, está disponible en el municipio 24/7	Si
	3.7.2 ¿Existe en su Municipio Personal de salud que se integra activamente para la atención de las emergencias?	Si
	¿Cuántos de cada uno? Médicos: 9 Enfermeras: 10	

	Auxiliares de enfermería: 14	
	3.7.3 ¿El personal de salud de su municipio, está preparado para atender una emergencia sanitaria?	Si
	3.7.4 ¿Existe en su municipio un grupo de voluntarios de salud identificados, organizados y activos?	Si
No. 4	En materia de Infraestructura	
	Pregunta	Respuesta
	4.1.1 ¿El Municipio cuenta con un espacio físico para el funcionamiento del Centro de Operaciones de Emergencias (COE)?	Si
	4.1.2 ¿Está el COE instalado en una zona alejada de riesgo?	Si
No. 4.2	En materia de mobiliario y/o equipo	
	Pregunta	Respuesta
	4.2.1 ¿El COE cuenta con un equipo básico (Sillas, mesas, archivos, computadores, pizarra etc.)	Si
No. 4.3	Albergues identificados y con servicios disponibles para la población albergada	
	Pregunta	Respuesta
	4.3.1 ¿Los albergues se localizan en zonas seguras?	Si
	4.3.2 ¿Aparte de las escuelas se han identificado otras instalaciones que sirvan de albergue en su Municipio (Iglesia, casa comunal y otros)	Si
	4.3.3 ¿Los Albergues cuentan con los servicios básicos como (zona segura, baños, inodoro o letrina, lavamanos otros)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Urbanos si Rurales no	
	4.3.4 ¿Se ha identificado espacios físicos adecuados para instalar un centro de Triage?	Si
	4.3.5 ¿Se han identificado espacios físicos adecuados para la atención de personas afectadas por amenazas de tipo biológica (SAR-Cov1, SAR-Cov2, Cólera, Dengue, H1N1 y otros)	Si
	4.3.6 En los albergues, ¿se han contemplado mantener un inventario o reserva de elementos de bioseguridad?	Si
No. 4.4	Sobre los medios y recursos para asegurar el acceso a agua y saneamiento	
	Pregunta	Respuesta
	4.4.1 ¿Su municipio cuenta con alcantarillado sanitario y acceso a agua potable?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Urbana 95% Rural 43%	
	4.4.2 ¿Se cuenta con un lote de accesorios para la reparación de sistemas de agua potable (Tuberías, elementos de tubería etc.)?	Parcialmente

	Explicar ¿Por qué? SERMUPA	
	4.4.3 ¿Se conocen las partes débiles de los sistemas de tuberías de distribución del agua en su municipio?	Si
	4.4.4 ¿Se cuenta con otras opciones de suministros de agua, en el caso de colapsar el sistema actual (Pozo, cisterna, tanque etc.)?	Si
	4.4.5 ¿Existe un sistema de recolección de desechos (basura) y un lugar de deposición adecuado?	Parcialmente
	¿Dónde? Botadero a cielo abierto	
No. 4.5	Sobre los servicios de salud	
	Pregunta	Respuesta
	4.5.1 ¿Los Centros Integrados de Salud (CIS) o las Unidades de Atención Primaria en Salud (UAPS) de su municipio cuentan con un plan de respuesta?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Si se tienen según el representante de Salud que asistió a la reunión, pero no se facilitaron los planes de los CIS	
	4.5.2 ¿Los Centros Integrados de Salud (CIS) o las Unidades de Atención Primaria en Salud (UAPS) de su municipio se localizan en zonas seguras?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Algunos, se inundan, el CIS de la Selva	
	4.5.3 ¿Se elaboran inventarios periódicos sobre la disponibilidad de suministros y equipo en materia de salud?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Cada 3 meses Equipo de oficina anual, se quedó de compartir la ficha de control de inventario, pero no se logró recibir	
	¿Qué tipo de suministros existe en los Centros de salud? Cada 3 meses realizan de medicamentos, equipo de signos vitales etc.	
	4.5.4 ¿Los Centros Integrados de Salud (CIS) o las Unidades de Atención Primaria en Salud (UAPS) de su municipio, cuentan con reservorios de agua en caso de emergencia? (pozo, cisterna, tanque etc.)	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? No todos tienen solo el cis urbano si tiene pero el agua no llega	
No. 4.6	De los servicios de educación	
	Pregunta	Respuesta
	4.6.1 ¿Los centros educativos se localizan en zonas seguras?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? No todos algunos están expuestos a deslizamientos	

	4.6.2 ¿Los centros educativos disponen de agua (en tiempo normal y de emergencia) y letrinas?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Algunos no tienen, pero si tienen sus sistemas	
No. 4.7	Sobre el almacenamiento de alimentos y materiales de ayuda humanitaria	
	Pregunta	Respuesta
	4.7.1 ¿El CODEM, cuenta con edificaciones adecuadas (bodegas o almacenes) para el almacenamiento de alimentos y otros insumos?	Si
	4.7.2 ¿Los sitios para el almacenamiento se encuentran en lugares seguros y de fácil acceso?	Si
No. 4.8	En relación a las rutas de acceso y evacuación durante una emergencia y/o desastre	
	Pregunta	Respuesta
	4.8.1 ¿Están definidas en alguna parte del Plan, o se conocen por la población las rutas de acceso y evacuación hacia y desde su municipio?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Área de urbana cuenta ruta de emergencia sale de casa de oro 2 a la ALDEA de cuyali y a los terrones	
	4.8.2 ¿Se han definido dentro del municipio, zonas seguras o puntos de encuentro en caso de emergencias?	No
	4.8.3 Estas zonas seguras o puntos de encuentro, ¿han sido divulgadas entre la comunidad?	No

ANEXO II: MEDIOS DE VERIFICACIÓN, MUNICIPIO DEL PARAÍSO, DEPARTAMENTO DEL PARAÍSO

No.	El Paraíso/ El Paraíso
1	Base COVOL El Paraíso
2	Carpeta charlas escuelas
3	Carpeta fotos bodegas
4	Carpeta fotos capacitaciones recibidas
5	Carpeta fotos CIS o UAPS
6	Carpeta fotos COE
7	Carpeta fotos de albergues no escolares
8	Carpeta fotos de triaje
9	Carpeta galería de fotos
10	Carpeta grupos whatsapp
11	Carpeta inventarios
12	Carpeta lote de repuestos
13	Carpeta mapas de riesgo El Paraíso
14	Carpeta rendición de cuentas
15	Carpeta sistema de radio VHF
16	Carpeta tanques de reserva
17	El Paraíso Atlas forestal municipal
18	Estrategia de retorno seguro a centros educativos
19	Gestión de riesgo para el retorno a clases
20	INE El Paraíso- El Paraíso
21	PDM 2019-2023 El Paraíso
22	Plan de gestión de riesgo julio 2021
23	Plan de respuesta región sanitaria El Paraíso 2021
24	Plan de respuesta región sanitaria El Paraíso 2021
25	Plan estratégico de El Paraíso
26	Planes aprobados
27	Protocolo municipal de bioseguridad
28	Sala situacional unidad de vigilancia de la salud año 2021
29	Vídeo simulacro

Tabla 5: Medios de verificación, municipio del Paraíso, departamento del Paraíso

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos obtenidos en el taller