



**Universidad Nacional Autónoma de Honduras
UNAH**

Instituto Hondureño de Ciencias de La Tierra - IHCIT

Fundación Bill & Melinda Gates

Fundación de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras

FUNDAUNAH.

**Proyecto Índice de Capacidad de Respuesta Municipal
frente a Amenazas de Origen Natural y Biológico
(ICR)**

INFORME TÉCNICO MUNICIPAL

**Municipio de José Santos Guardiola, Departamento Islas de La
Bahía, Honduras.**

Tegucigalpa, M.D.C. Año 2022.



UNAH
UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE HONDURAS



IHCIT
Instituto Hondureño de
Ciencias de la Tierra

PROYECTO ÍNDICE DE CAPACIDAD DE RESPUESTA MUNICIPAL FRENTE A AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL Y BIOLÓGICO

INFORME TÉCNICO MUNICIPAL

MUNICIPIO DE JOSÉ SANTOS GUARDIOLA, DEPARTAMENTO ISLAS DE LA BAHÍA

INTRODUCCIÓN

Entre el 2009 y el 2012, el Instituto Hondureño de Ciencias de la Tierra aplicó la metodología de análisis del Índice de Capacidad de Respuesta (ICR) en los 298 municipios del país bajo el marco de un proyecto de cooperación externa y con fondos de la Dirección de Investigación Científica de la UNAH; con el fin de identificar las capacidades de un municipio para atender un desastre con los siguientes resultados: un 60% presentaron una baja capacidad de respuesta, alrededor de un 37% una capacidad media y solo un 3% resultaron con capacidad alta. La encuesta que se utiliza para establecer la evaluación mide 4 variables: Priorización de la preparación para desastres y aspectos organizativos (8 indicadores), Nivel de conocimiento para la gestión de riesgo (4 indicadores), Recursos y herramientas (6 indicadores), servicios e infraestructura y equipamiento para emergencias (8 indicadores), que hacen un total de 26 indicadores subdivididos en 52 preguntas a evaluar.

Entendiendo la necesidad de realizar una nueva evaluación con el fin de identificar las variaciones de capacidad de respuesta de un municipio después de una década, el IHCIT presentó una propuesta a la Fundación Bill y Melinda Gates la cual considero esta oportunidad como una ventana hacia la obtención de datos estadísticos de gran valor y evidenciables y juntos desarrollaron la nueva propuesta para aplicar la metodología pero con un nuevo componente: la amenaza biológica; en respuesta a la actual situación de Pandemia por COVID-19.



CONTEXTO

Honduras es reconocido a nivel mundial como uno de los países más expuestos a los efectos del cambio climático, y es recurrentemente afectado por la variabilidad climática.

Según la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (MiAmbiente+) (2017) esto genera pérdidas y daños que se agudizan año con año debido a la alta exposición y vulnerabilidad frente al cambio climático en que se encuentra el país, ocasionando pérdidas humanas y económicas, tal y como se evidenció en 1998 con el huracán Mitch, donde se reportaron daños y pérdidas económicas por el orden de US\$ 3.7 billones. Además, El Índice de Riesgo Climático (IRC) de Germanwatch, cada año identifica a Honduras como uno de los diez países más vulnerables del mundo, con variaciones que van desde el más vulnerable a posiciones tercero o cuarto a nivel mundial. Asimismo, en el índice de vulnerabilidad de la región de América Latina y el Caribe; Honduras es una de las diez naciones en mayor situación de riesgo, presentando un puntaje de 0.92, ubicándose en la posición 4 de los países con riesgos más extremos; (Mapplecroft, 2014).

Por lo anteriormente expuesto, se considera que la identificación de las capacidades municipales para atender las emergencias es de vital importancia y que, en la medida de que se tiene conocimiento de las fortalezas y debilidades, estas capacidades podrán mejorarse y así mitigar el impacto que puedan generar la ocurrencia de situaciones de emergencia y/o desastre frente a las amenazas de origen natural o biológico, que es lo que en términos generales busca la metodología Índice de Capacidad de Respuesta Municipal ICR.



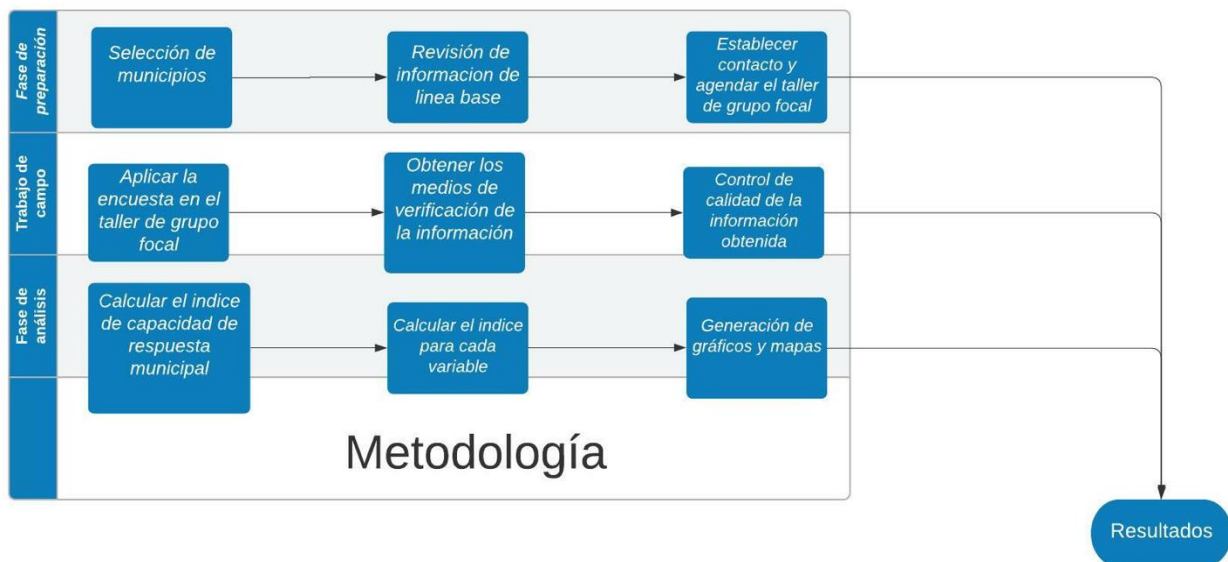
CONTENIDO

RESUMEN METODOLÓGICO.....	5
ESTADÍSTICA GENERAL DEL MUNICIPIO	7
AMENAZAS IDENTIFICADAS AL MUNICIPIO	7
DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS.....	8
ANÁLISIS DE VARIABLES POR INDICADOR.....	8
Variable 1: Priorización de la preparación para desastres y aspectos organizativos.....	8
Variable 2: Nivel de conocimiento para la gestión del riesgo.....	8
Variable 3: Recursos y herramientas disponibles	8
Variable 4: Servicios e infraestructura y equipo de emergencia disponibles.....	8
RESULTADO DEL ÍNDICE DE CAPACIDAD DE RESPUESTA INTEGRANDO LAS 4 VARIABLES QUE LO COMPONEN	9
REFERENCIAS.....	10
ANEXOS	11
ANEXO 1 ENCUESTA ICR PARA EL MUNICIPIO DE JOSÉ SANTOS GUARDIOLA.....	11
ANEXO 2 LISTADO DE DOCUMENTACIÓN RECOLECTADA DEL MUNICIPIO DE JOSÉ SANTOS GUARDIOLA.....	19

RESUMEN METODOLÓGICO

La metodología para diagnosticar el índice de capacidad de respuesta a nivel municipal, (ICR) es una metodología y/o herramienta para evaluar la capacidad de respuesta a desastres a nivel municipal o local frente a amenazas de origen natural y biológico. El índice mide 4 variables: (1) Preparación para desastres y aspectos organizativos (2) Nivel de conocimiento para hacer gestión del riesgo (3) Recursos y herramientas disponibles para la atención de emergencias y (4) Infraestructura, servicios y equipamiento para la emergencia, estas variables a su vez se conforman de una serie de componentes y preguntas enfocadas a medir capacidades de respuesta local frente a las amenazas antes mencionadas. La información para la construcción del índice se obtiene a través de una encuesta que es levantada en un grupo focal a nivel del municipio que se quiere evaluar. La encuesta ICR en su versión 2022, se construyó a partir de la encuesta ICR 2012, la cual contenía 52 preguntas divididas en las 4 variables antes descrita. A través de Talleres de Consulta se revisó y actualizó la encuesta ICR, agregando algunas preguntas enfocadas a medir las capacidades de responder tanto a las amenazas naturales como a las amenazas biológicas, convirtiéndose en una encuesta de 85 preguntas en total. Los pasos metodológicos para seguir para la obtención del estudio se detallan la Figura 1.

Figura 1: Flujograma metodológico para la aplicación de la metodología Índice de Capacidad de Respuesta
Fuente: Elaboración propia con datos Metodología ICR 2020/2022



Para el análisis de la información de la matriz se elabora una escala de evaluación de la capacidad de respuesta a desastres de la siguiente manera:

El total de las variables a analizar son cuatro:

- a) Preparación para desastres y aspectos organizativos (24 preguntas)
- b) Nivel de conocimiento para hacer gestión del riesgo (12 preguntas)
- c) Recursos y herramientas disponibles para la atención de emergencia (24 preguntas)
- d) Infraestructura, servicios y equipamiento para la emergencia (25 preguntas)

A cada variable e indicadores se le asignó un peso así: Variable organización se le asignó un peso total de 25%, a la variable capacitación se le asignó un peso de 20%, a la variable recursos disponibles se asignó un peso de 30% y a la variable infraestructura un peso de 25%. La encuesta ICR tiene tres posibles respuestas por cada pregunta, en función del cumplimiento o no cumplimiento de la condición que se está preguntando; estas son: "Si", "No" o "Parcialmente", en el análisis estadístico a esas respuestas se les asigna un valor numérico para efectos de estimar el índice. Todas las respuestas "si" van a tener un valor de 3, las respuestas "no" tendrán un valor de 1 y las respuestas "parcialmente" un valor de 2.

El índice se estima, calculando el promedio simple para cada variable y a ese promedio se le aplica la ponderación para finalmente sumar los valores de las cuatro variables. Luego, se genera un rango de 3 clases, tomando en cuenta los valores máximos y mínimos, como se detalla en la Tabla 1.

NIVELES DE RESPUESTA A DESASTRES	
SI PUNTAJE TOTAL PONDERADO ESTA ENTRE:	NIVEL DE RESPUESTA ES:
1-1.66	BAJO
1.67-2.33	MEDIO
2.34-3	ALTO

Tabla 1: Rango de clases para la clasificación del Índice de Capacidad de Respuesta Municipal (ICR)

Fuente: Elaboración propia, Metodología ICR 2020/2022

Finalmente, se genera el índice general de capacidad de respuesta basado en las cuatro variables de análisis y se estima también el valor por cada variable, estos índices son gráficamente representados en cartografía utilizando sistemas de información geográfica, en este caso Qgis.



ESTADÍSTICA GENERAL DEL MUNICIPIO

El código municipal es 1103, de acuerdo con la información recopilada a través del Taller de Consulta el municipio geográficamente está conformado por aldeas y caseríos en un total de 9 entre ambas; contando con 11,578 habitantes. Según datos del Instituto Nacional de Estadística INE, la población total del municipio al año 2018 fue de 11,953 personas, la cual está compuesta por 5,853 hombres y 6,100 mujeres. Con una población en el área urbana de 4,212 personas y en el área rural de 7,741 personas, así mismo está conformado por 9 aldeas y 66 caseríos (INE, 2018). Cuenta con un índice de Desarrollo Municipal 70.7, con un Índice de Desarrollo Humano del 0.74 y el ingreso per cápita es de aproximadamente de L. 3,000.00. (Gobierno de la República, 2022)

AMENAZAS IDENTIFICADAS AL MUNICIPIO

Dentro del Taller del grupo focal, los participantes expresan que las amenazas naturales más importantes son los movimientos en masa o deslizamientos, huracanes, incendios, mareas y marejadas, tsunamis, sismos y vientos rachados. Dentro de las amenazas biológicas que encuentran, indican que son las enfermedades de transmisión feco-oral o diarreica, enfermedades transmisibles por vectores como el dengue, zika y Chikungunya.

Los participantes del Taller de Consulta también consideran que un 60% de la población se encuentra en sitios de riesgos. De lo reciente recuerdan como los eventos que más afectaron al municipio son el Huracán MITCH 1998, FIFI 1974 y el movimiento sísmico del año 2009.

De acuerdo a las estadísticas oficiales en relación al tema COVID19, a la fecha en el departamento de Islas de la Bahía se ha confirmado 4,915 casos de los cuales se ha recuperado 448 pacientes y se han producido 63 decesos producto de la enfermedad (Fuente: Biblioteca Virtual en Salud <http://www.bvs.hn/COVID-19/>).

Según la base de datos de Desinventar describe que en el departamento de Islas de la Bahía se cuenta con 114 fichas de diferentes eventos que han dejado en el departamento 82 pérdidas de vidas humanas, 575 desaparecidos, 110 afectados y causando pérdidas económicas aproximadas de **\$4,537,705.00 dólares**. Fuente:

(https://www.desinventar.net/DesInventar/country_profile.jsp?countrycode=hnd&lang=ES)

En el Atlas Climático y de Gestión del Riesgo publicado en 2012 por el Instituto Hondureño de Ciencias de la Tierra, se identifica el municipio de José Santos Guardiola con un Índice de Capacidad de Respuesta **Bajo** a nivel general y bajo también para las 4 variables. Para el análisis de la vulnerabilidad este mismo documento reporta el municipio con un nivel de **bajo** (UNAH-IHCIT, 2012).

Municipio	Índice de capacidad de respuesta global	1. Nivel de priorización para desastres y aspectos organizativos	2. El nivel de conocimiento	3. En nivel de recursos y herramientas	4. En nivel de infraestructura y servicios para emergencia
José Santos Guardiola	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo

Tabla 2: Niveles de capacidad de respuesta a desastres a nivel municipal global y por variable
Fuente: Elaboración propia con datos del Atlas Climático del Riesgo en 2012

DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS

ANÁLISIS DE VARIABLES POR INDICADOR

Variable 1: Priorización de la preparación para desastres y aspectos organizativos

Variable 2: Nivel de conocimiento para la gestión del riesgo.

Variable 3: Recursos y herramientas disponibles

Variable 4: Servicios e infraestructura y equipo de emergencia disponibles.

Código municipal	Municipio	Departamento	Variables	Índice por variable	Clasificación
1103	José Santos Guardiola	Islas de la Bahía	Variable 1	2.04	Medio
			Variable 2	2.17	Medio
			Variable 3	2.25	Medio
			Variable 4	1.96	Medio

Tabla 3: Niveles de capacidad de respuesta a amenazas de origen natural y biológico a nivel municipal por variable
Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del Proyecto Índice de Capacidad de Respuesta Municipal 2020/2022

De acuerdo con el análisis realizado y en función de los datos que se obtienen en el Taller de Consulta e información validada, el municipio de José Santos Guardiola presenta niveles medios en cada variable; sin embargo, es importante mencionar que la variable 4 "Servicios, infraestructura y equipo" se encuentra muy cercana al límite inferior de este rango de clasificación, por lo que fácilmente podría caer en un nivel más bajo y por tanto afectar el índice general de capacidad de respuesta a nivel municipal. Todas las variables pueden mejorarse para elevar el índice, las variables 1, 2 y 3 claramente en posición media podrían ascender a niveles altos. En el caso de la variable 4 que es la más baja de todas, es un claro indicador de que el municipio no cuenta con capacidades instaladas en términos de infraestructura y equipamiento, esto se convierte en una oportunidad de mejora en ese sentido.

RESULTADO DEL ÍNDICE DE CAPACIDAD DE RESPUESTA INTEGRANDO LAS 4 VARIABLES QUE LO COMPONEN

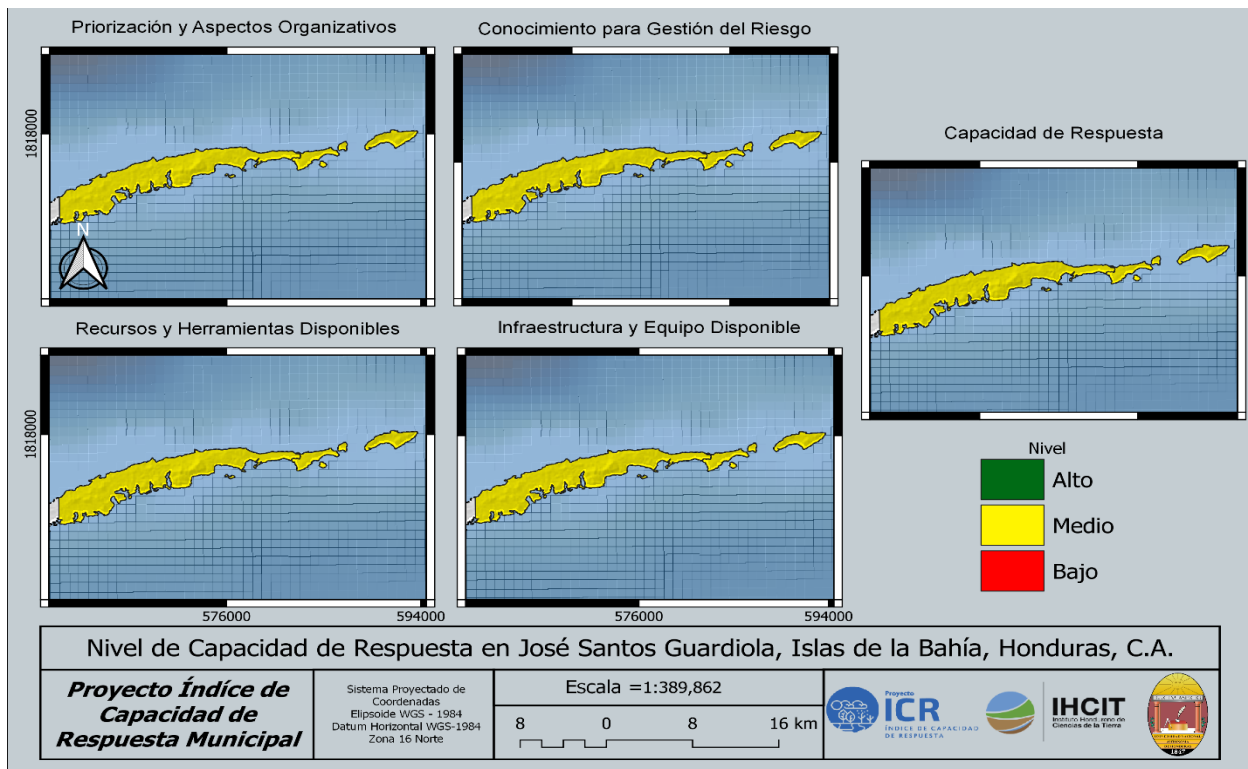
Código municipal	Municipio	Departamento	Índice General	Clasificación
1103	José Santos Guardiola	Islas de la Bahía	2.11	Medio

Tabla 4: Índice de capacidad de respuesta municipal frente a amenazas de origen natural y biológico

Fuente: Elaboración propia con datos del Proyecto ICR, 2020-2022

El municipio de José Santos Guardiola en términos generales tiene una capacidad de respuesta frente a amenazas de origen natural y biológico de 2.11, esto lo clasifica en capacidad media, esto también supone una oportunidad de mejora de capacidades si se trabajan las variables antes descritas y es prioritario trabajar con los servicios, infraestructura y equipamiento para la respuesta.

El mapa que se presenta a continuación grafica los valores obtenidos por cada una de las variables que componen el índice de capacidad de respuesta y también muestra el valor global del índice conformado por sus cuatro variables de estudio. (Mapa 1)



Mapa 1: Mapas Índice de capacidad de respuesta a amenazas de origen natural y biológico a nivel municipal por variable e índice general para el municipio de José Santos Guardiola, Islas de la Bahía

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del Proyecto Índice de Capacidad de Respuesta Municipal 2020/2022



REFERENCIAS

Gobierno de la República, 2022. *Perfil Municipal Índice de Desarrollo Municipal José Santos Guardiola, Islas de la Bahía*. [En línea]

Available at: <https://www.sjgd.gob.hn/biblioteca-virtual/sgd/perfiles-municipales/11-islas-de-la-bahia-pm/1103/955-1103-islas-de-la-bahia-jose-santos-guardiola/file>

INE, 2018. *José Santos Guardiola, Islas de la Bahía*. [En línea]

Available at: <https://www.ine.gob.hn/V3/imag-doc/2019/07/Jose-Santos-Guariola-islas-de-la-bahia.pdf>

UNAH-IHCIT, 2012. *Atlas Climático de Gestión de Riesgo de Honduras*. [En línea]

Available at: [file:///C:/Users/w/Downloads/ATLAS-CLIMATICO-Y-DE-GESTION-DE-RIESGO-DE-HONDURAS%20\(4\).pdf](file:///C:/Users/w/Downloads/ATLAS-CLIMATICO-Y-DE-GESTION-DE-RIESGO-DE-HONDURAS%20(4).pdf)



ANEXOS

ANEXO 1 ENCUESTA ICR PARA EL MUNICIPIO DE JOSÉ SANTOS GUARDIOLA

No. 1	Organización	
	Pregunta	Respuesta
	1.1.1 ¿Existe un CODEM Organizado en su Municipio?	Si
	1.1.2 ¿El CODEM de su municipio se mantiene activo en tiempo de no emergencia?	Si
	1.1.3. ¿Quién coordina el CODEM?	
	Clifford Mejia	
	1.1.4 ¿Cuenta el municipio con una unidad de GR?	No
	1.1.5 ¿Pertenece su municipio a alguna Mancomunidad de Municipios que apoya al CODEM a mantener o mejorar su capacidad de respuesta?	No
No. 1.2	Las comunidades en riesgo del Municipio están organizadas para responder a emergencias y/o desastres.	
	Pregunta	Respuesta
	1.2.1 ¿En las comunidades de mayor riesgo cuentan con un comité local (CODEL) para la preparación y respuesta a desastres?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Trabajan con los miembros del patronato y se suman varias instancias.	
	1.2.2 ¿Están estos CODELs organizados (cuentan con sus comisiones activas)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Solamente en emergencia	
	1.2.3 ¿Mantiene comunicación periódica los CODELs con el CODEM?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Se mantienen en comunicación con el coordinador del CODEL	
	1.2.4 ¿Existe comunicación y coordinación fluida entre CODEM y las Autoridades de Salud Local?	Si
No. 1.3	Planificación	
	Pregunta	Respuesta
	1.3.1 ¿Su Municipio tiene un plan de desarrollo?	Si
	1.3.2 ¿El Plan de Desarrollo de su municipio, ha sido socializado entre la población del municipio?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? A través de los planes de desarrollo comunitarios.	
	1.3.3 ¿Incluye en él, el tema de la Gestión de Riesgos?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Parece que si	
	1.3.4 ¿El Plan de Desarrollo de su municipio, ha considerado la temática de la atención a amenazas biológicas?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Esta considerado dentro del componente de salud, sin embargo, la alcaldía ha liderado	
	1.3.5 ¿El CODEM, cuentan con plan de trabajo?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Cada institución tiene su Plan de trabajo.	

No. 1.4 Recursos Financieros		
	Pregunta	Respuesta
	1.4.1 ¿Su Municipio tiene incluido en su presupuesto anual una partida destinada a la Gestión de Riesgos?	No
	Explicar ¿Por qué? Existe una tasa municipal asignada para emergencias	
	1.4.2 ¿Puede ser utilizada para adquirir equipamiento, reparaciones, infraestructuras y mantenimiento etc.?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Con fondos propios de la alcaldía	
	1.4.3 ¿Su Municipio tiene incluido en su presupuesto anual una partida destinada a la atención de emergencias por amenazas biológicas (campañas de prevención, monitoreo y respuesta)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Al momento de la emergencia, se orientan los recursos de la municipalidad	
No. 1.5 Capacitación de Recursos Humanos		
	Pregunta	Respuesta
	1.5.1 ¿El CODEM ha recibido capacitación en GR y atención de emergencias (en los últimos 3 años) por amenazas naturales y/o biológicas para ser aplicadas durante el proceso de atención a emergencias? Como Ejemplo: EDAN, Albergues, Ayuda Humanitaria, y otros	Si
	1.5.2 ¿Los CODELES han recibido capacitación en GR y atención de emergencias (en los últimos 3 años) por amenazas naturales y/o biológicas para ser aplicadas durante el proceso de atención a emergencias? Como Ejemplo: EDAN, Albergues, Ayuda Humanitaria, y otros	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Sobre COVID se capacitaron	
No. 1.6 Los diferentes actores que establece la Ley participan en el Comité Municipal		
	Pregunta	Respuesta
	1.6.1 ¿El CODEM integra además de personal de la Municipalidad y de instituciones gubernamentales, Representantes de la sociedad civil organizada, ONGs y del sector privado	No
	1.6.2 ¿Todos estos organismos gubernamentales y no gubernamentales están distribuidos en comisiones específicas de apoyo al CODEM, (C. Salud, C. Búsqueda y rescate etc.)?	No
No. 1.7 El CODEM (o en su defecto la Municipalidad) organiza reuniones informativas antes, durante y después de las emergencias		
	Pregunta	Respuesta
	1.7.1 ¿Se organizan actividades de información (reuniones informativas, cabildos abiertos, publicaciones, etc.) por las autoridades Municipales para las instituciones públicas y privadas, ONGs, cooperantes y estructuras comunitarias y fuerzas vivas interesadas?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? A través de redes sociales.	
	1.7.2 ¿Presenta el CODEM y/o la Municipalidad informes de gastos y/o rendición de cuentas de los gastos ejecutados en una emergencia (ya sea por enfrentar amenazas naturales o biológicas)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? A través del portal de transparencia	

No. 1.8	Intercambio de información y/o comunicación entre el CODEM y/o otras instancias con niveles superiores en el sistema nacional de respuesta	
	Pregunta	Respuesta
	1.8.1. ¿Existe comunicación entre sus CODELES, CODEM con los CODED, Comité Regional y/o COPECO Central, relacionada con el apoyo a la emergencia y/o desastres	Solo en emergencias
No. 2	Los actores o líderes responsables de la respuesta a nivel Municipal tienen conocimiento de sus responsabilidades específicas y han sido capacitados para realizarlas eficientemente	
	Pregunta	Respuesta
	2.1.1 ¿Tiene su municipio un Plan de Preparación y Respuesta para una eventual emergencia? (Plan Contingencia, emergencia, PGIR, PGRRD etc.)	Si
	2.1.2 ¿Los miembros de cada Comisión dentro CODEM han sido capacitados en los temas que le son pertinentes? Como Ejemplo: Gestión del Riesgo, EDAN, Albergues, Ayuda Humanitaria, atención a grupos vulnerables, atención a emergencias biológicas y otros.	Parcialmete
	Comisión Educación Comisión Salud Comisión Seguridad Comisión Búsqueda y rescate Si Comisión Logística Otros Si	
	2.1.3 ¿Usted considera que los miembros del CODEM conocen sus responsabilidades específicas para atender una emergencia?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Trabajan en base a experiencia sentido práctico y asignación de responsabilidades	
	2.1.4 ¿El CODEM tiene conocimiento sobre el perfil epidemiológico de su municipio?	No
	2.1.5 ¿Los miembros del CODEM conocen como actuar durante una emergencia provocada por la amenaza biológica?	Si
No. 2.2	Las comunidades en riesgo saben cómo actuar en situaciones de emergencia	
	Pregunta	Respuesta
	2.2.1 ¿Los miembros del CODEM/CODELES han desarrollado prácticas de atención a emergencias, y han realizado prácticas de simulaciones o simulacros al menos una vez al año, con participación de la mayoría de comunidades en riesgo y las estructuras Municipales frente a amenazas naturales y/o biológicas.	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Los bomberos del municipio son los que desarrollan este tipo de prácticas.	
	2.2.2 ¿La comunidad de su municipio tiene participación activa en la realización de los simulacros?	Parcialmente

	Explicar ¿Por qué? Los bomberos involucran a los centros educativos.	
	2.2.3 ¿La población de su municipio, sabe cómo reportar los peligros potenciales que pudiesen causar una emergencia y/o situación de desastre?	Si
	¿Cuáles? Emergencias en general a través del chat.	
No. 2.3	Los actores responsables de la respuesta a nivel Municipal tienen conocimiento de cómo incorporar los enfoques de atención a grupos vulnerables, niñez, género, etc.	
	Pregunta	Respuesta
	2.3.1 ¿El CODEM y/o sus miembros conocen muy bien los temas de género, niñez, grupos étnicos, población con discapacidad y/o poblaciones vulnerables, y están integrados en la planificación y la respuesta a emergencia? (durante la evacuación, en los albergues, y en la distribución y ayuda humanitaria)	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Hay un responsable de albergues y tiene algunos conocimientos generales, además de experiencia.	
No. 2.4	La comunidad escolar participa en las actividades de reducción de riesgos de desastres en sus centros educativos.	
	Pregunta	Respuesta
	2.4.1 ¿La mayoría de las escuelas en su municipio cuentan con planes escolares de emergencia y comité escolar (CODECE)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Los bomberos han realizado procesos en conjunto con las autoridades educativas.	
	2.4.2 ¿Realizan periódicamente prácticas de simulación y/o simulacros?	Si
	2.4.3 ¿Los Centros Educativos de su municipio, han sido capacitados para atención de emergencias por amenazas de origen biológico?	Si
No. 3	Existe información sobre los tipos de amenazas a la que está expuesto su Municipio y sus áreas vulnerables	
	Pregunta	Respuesta
	3.1.1 ¿Existen mapas actualizados de amenazas y vulnerabilidad a nivel Municipal (Croquis, mapas a escala, maquetas) (amenazas de origen natural y biológica)	Si
	3.1.2 ¿Contienen estos mapas información escrita (informes técnicos, estudios etc.) sobre las amenazas a las cuales está expuesto el municipio de manera detallada y accesible a los técnicos y tomadores de decisión?	Si
	3.1.3 ¿Se tiene un diagnóstico de las amenazas biológicas?	No
	¿Qué nos puede contar sobre el diagnóstico? Sobre dengue hay un diagnóstico.	
	3.1.4 Esta información, ¿es divulgada hacia la población de su municipio?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Se divulga a través de los patronatos.	

No. 3.2	Existen Planes de Emergencia y Protocolos de actuación a nivel Municipal	
	Pregunta	Respuesta
	3.2.1 ¿Existe un Plan de Emergencia validado y puesto en práctica a nivel Municipal?	Si
	3.2.2 ¿La mayoría de las comunidades cuentan con Planes de Emergencia local?	No
	3.2.3 ¿Existen procedimientos claros de protocolos de actuación escritos para atender una emergencia según las diferentes amenazas y niveles de alerta?	No
	3.2.4 ¿Se revisan periódicamente los protocolos de actuación y cada cuanto lo hacen?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Trabajan con sentido práctico.	
	3.2.5 ¿Existen procedimientos claros, actualizados y escritos, de protocolos de actuación para atender una emergencia ante amenazas de origen biológico?	No
	3.2.6 ¿Reciben las comunicaciones para la activación de protocolos desde COPECO o de otras Fuentes?	Si
	3.2.7 ¿Se cuenta con un plan de retorno temprano a clases después de una emergencia?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? De acuerdo a los lineamientos de COPECO.	
No. 3.3	Disponibilidad de equipo para la respuesta inmediata a emergencias a nivel Municipal y comunitario.	
	Pregunta	Respuesta
	3.3.1 ¿El CODEM cuenta con el equipo básico para la respuesta a emergencias (Radios, equipo de rescate, lanchas)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Usan los recursos de cada institución, se integran lancheros y civiles, la alcaldía pone combustible.	
	3.3.2 ¿El CODEM cuenta con un inventario actualizado del equipo básico para la respuesta a emergencias (Radios, equipo de rescate, lanchas, otros (incluir los radios aficionados)?	No
	3.3.3 ¿Existen coordinaciones establecidas para el traslado o movilización de personas afectadas por efectos de las amenazas naturales y/o biológicas? (Ambulancias, combustible, conductores, carros particulares destinados e identificados para este fin etc.)	Si
No. 3.4	Disponibilidad de suministros humanitarios a nivel Municipal y comunitario	
	Pregunta	Respuesta
	3.4.1 ¿Se dispone de un lote/reserva/inventario actualizado de suministros para atender las emergencias cada año (Alimentos, colchonetas, higiene personal y utensilios de cocina y/o suministros de bioseguridad)?	Parcialmente

	Explicar ¿Por qué? Colchonetas y colchas, algunos insumos.	
No. 3.5	La población en riesgo recibe alertas de forma oportuna.	
	Pregunta	Respuesta
	3.5.1 ¿Se cuenta con un sistema de alerta temprana en su municipio?	No
	3.5.2 ¿Las comunidades reciben información sobre las alertas, sean estas provenientes del CODEM o de COPECO?	Si
	3.5.3 ¿Desde la comunidad se tiene acceso a la información sobre alertas a través de medios de comunicación tradicionales o por las nuevas herramientas tecnológicas (redes sociales, internet, correo)?	Si
No. 3.6	El Municipio dispone de medios de Comunicación para la atención de las emergencias	
	Pregunta	Respuesta
	3.6.1 ¿Existen medios de comunicación para informar sobre las emergencias (Radios VHF, UHF y HF, celulares, redes sociales y otros)	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Existe la red, pero no funciona.	
	3.6.2 ¿Los medios de comunicación se utilizan de manera efectiva durante las emergencias?	Si
No. 3.7	Recursos Humanos Disponibles	
	Pregunta	Respuesta
	3.7.1 ¿El recurso humano que integra el CODEM, está disponible en el municipio 24/7	Si
	3.7.2 ¿Existe en su Municipio Personal de salud que se integra activamente para la atención de las emergencias?	Si
	¿Cuántos de cada uno? Médicos: 1 Enfermeras: 3 Auxiliares de enfermería: 10	
	3.7.3 ¿El personal de salud de su municipio, está preparado para atender una emergencia sanitaria?	Si
	3.7.4 ¿Existe en su municipio un grupo de voluntarios de salud identificados, organizados y activos?	Si
No. 4	En materia de Infraestructura	
	Pregunta	Respuesta
	4.1.1 ¿El Municipio cuenta con un espacio físico para el funcionamiento del Centro de Operaciones de Emergencias (COE)?	Si
	4.1.2 ¿Está el COE instalado en una zona alejada de riesgo?	Si
No. 4.2	En materia de mobiliario y/o equipo	
	Pregunta	Respuesta
	4.2.1 ¿El COE cuenta con un equipo básico (Sillas, mesas, archivos, computadores, pizarra etc.)	Parcialmente

	Explicar ¿Por qué? Sillas y mesas	
No. 4.3	Albergues identificados y con servicios disponibles para la población albergada	
	Pregunta	Respuesta
	4.3.1 ¿Los albergues se localizan en zonas seguras?	Si
	4.3.2 ¿Aparte de las escuelas se han identificado otras instalaciones que sirvan de albergue en su Municipio (Iglesia, casa comunal y otros)	Si
	4.3.3 ¿Los Albergues cuentan con los servicios básicos como (zona segura, baños, inodoro o letrina, lavamanos otros)?	No
	4.3.4 ¿Se ha identificado espacios físicos adecuados para instalar un centro de Triage?	Si
	4.3.5 ¿Se han identificado espacios físicos adecuados para la atención de personas afectadas por amenazas de tipo biológica (SAR-Cov1, SAR-Cov2, Cólera, Dengue, H1N1 y otros)	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Se atienden en el centro de salud y en algunos casos se remiten a Roatán	
	4.3.6 En los albergues, ¿se han contemplado mantener un inventario o reserva de elementos de bioseguridad?	No
No. 4.4	Sobre los medios y recursos para asegurar el acceso a agua y saneamiento	
	Pregunta	Respuesta
	4.4.1 ¿Su municipio cuenta con alcantarillado sanitario y acceso a agua potable?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Solo el casco urbano y algunas aldeas.	
	4.4.2 ¿Se cuenta con un lote de accesorios para la reparación de sistemas de agua potable (Tuberías, elementos de tubería etc.)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Las juntas de agua se hacen cargo.	
	4.4.3 ¿Se conocen las partes débiles de los sistemas de tuberías de distribución del agua en su municipio?	No
	4.4.4 ¿Se cuenta con otras opciones de suministros de agua, en el caso de colapsar el sistema actual (Pozo, cisterna, tanque etc.)?	Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Agua lluvia	
	4.4.5 ¿Existe un sistema de recolección de desechos (basura) y un lugar de deposición adecuado?	Si
	¿Dónde?	

No. 4.5		Sobre los servicios de salud	
	Pregunta		Respuesta
	4.5.1 ¿Los Centros Integrados de Salud (CIS) o las Unidades de Atención Primaria en Salud (UAPS) de su municipio cuentan con un plan de respuesta?		Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Hay un Plan Nacional de salud y en base a este plan, adaptan el del municipio.		
	4.5.2 ¿Los Centros Integrados de Salud (CIS) o las Unidades de Atención Primaria en Salud (UAPS) de su municipio se localizan en zonas seguras?		Si
	4.5.3 ¿Se elaboran inventarios periódicos sobre la disponibilidad de suministros y equipo en materia de salud?		Si
	Qué tipo de suministros existe en los Centros de salud Equipos y suministros médicos.		
	4.5.4 ¿Los Centros Integrados de Salud (CIS) o las Unidades de Atención Primaria en Salud (UAPS) de su municipio, cuentan con reservorios de agua en caso de emergencia? (pozo, cisterna, tanque etc.)		Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Tienen pilas y algunos tanques		
No. 4.6		De los servicios de educación	
	Pregunta		Respuesta
	4.6.1 ¿Los centros educativos se localizan en zonas seguras?		Si
	4.6.2 ¿Los centros educativos disponen de agua (en tiempo normal y de emergencia) y letrinas?		Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Cuentan con pilas		
No. 4.7		Sobre el almacenamiento de alimentos y materiales de ayuda humanitaria	
	Pregunta		Respuesta
	4.7.1 ¿El CODEM, cuenta con edificaciones adecuadas (bodegas o almacenes) para el almacenamiento de alimentos y otros insumos?		Parcialmente
	Explicar ¿Por qué? Se almacenan en la alcaldía		
	4.7.2 ¿Los sitios para el almacenamiento se encuentran en lugares seguros y de fácil acceso?		Si
No. 4.8		En relación a las rutas de acceso y evacuación durante una emergencia y/o desastre	
	Pregunta		Respuesta
	4.8.1 ¿Están definidas en alguna parte del Plan, o se conocen por la población las rutas de acceso y evacuación hacia y desde su municipio?		No
	4.8.2 ¿Se han definido dentro del municipio, zonas seguras o puntos de encuentro en caso de emergencias?		No
	4.8.3 Estas zonas seguras o puntos de encuentro, ¿han sido divulgadas entre la comunidad?		No

ANEXO 2 LISTADO DE DOCUMENTACIÓN RECOLECTADA DEL MUNICIPIO DE JOSÉ SANTOS GUARDIOLA

N°	José Santos Guardiola/ Islas de la Bahía
1	Actividades Municipalidad José Santos Guardiola
2	Anexo estadístico Atlas Municipal José Santos Guardiola
3	Cumplimiento Plan de Desarrollo Municipal 2020
4	Estado de ingresos y egresos forma 11-2021
5	Fotografías triaje
6	José Santos Guardiola / Islas de la Bahía/ INE
7	Liquidación del presupuesto de ingresos
8	Manual de puestos y funciones Alcaldía José Santos Guardiola 2020
9	Organigrama Municipalidad José Santos Guardiola
10	Plan de desarrollo municipal de Roatán/ José Santos Guardiola
11	Plan de emergencia municipal José Santos Guardiola 2018-2022
12	Plan operativo anual 2019
13	Programas y proyectos ejecutados para combatir el covid-19
14	Programas y proyectos municipales

Tabla 5: Medios de verificación Municipio José Santos Guardiola

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos en el taller de consulta